

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	24 september 2024	n.v.t.

Onderwerp

Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarmee de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024 ter vaststelling wordt aangeboden aan Provinciale Staten, inclusief wijziging van de regeling en wijziging van de toelichting;
2. Te bepalen dat het besluit tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2024 na besluitvorming door Provinciale Staten wordt bekendgemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder:

- Machtiging voor wijzigingen van ondergeschikt belang;
- Mbt bedrijventerreinen het woord 'bedrijfsoppervlak' te vervangen door 'areaal';
- Mbt wonen sociale woningbouw: In de verordeningsteksten geen percentage van 35% opnemen. In plaats daarvan in de tekst benoemen dat gemeenten die substantieel achterlopen meer dan 1/3 sociaal moeten opnemen in het nieuwbouwprogramma. De afspraak blijft dat iedere gemeente in het nieuwbouwprogramma 2/3 betaalbaar bouwt, waarvan de helft (dus 1/3 van het totaal) een sociale huurwoning is. Gemeenten die substantieel achterlopen moeten een realistisch groeipad maken hoe zij toegroeien naar die 30%. Daarnaast in de toelichting opnemen dat de provincie zelf en samen met het Rijk zoekt naar instrumenten om de doelen van 100.000 sociale huurwoningen en 30% huurwoningen in de woningvoorraad te halen.
- De zin over tuinbouw in de omgevingsvisie aan te passen conform is besproken.

Bijlagen

1. Statenvoorstel - Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024 - DOS-2023-0006589
2. Bijlage wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024 (motivering, regels en toelichting met renvooi weergave)

1 Toelichting voor het College

De Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid 2024 (hierna: Herziening 2024) heeft betrekking op een integrale wijziging van de drie onderdelen van het Omgevingsbeleid:

- Omgevingsvisie Zuid-Holland;
- Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV);
- Omgevingsprogramma Zuid-Holland.

Het betreft hier de vaststelling van het Statenvoorstel voor de wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Gedeputeerde Staten stellen het Statenvoorstel van de wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024 vast. Met dit Statenvoorstel van de Omgevingsverordening stelt de provincie regels om de gewenste ontwikkeling van het grondgebied zoals gesteld in de Omgevingsvisie te realiseren. Hierna volgt bespreking en vaststelling in Provinciale Staten. De Omgevingsverordening wordt jaarlijks herzien om deze actueel en toepasbaar te houden. De belangrijkste inhoudelijke aanpassingen gaan over het behouden en beschermen van ruimte voor bedrijventerreinen en een snellere realisatie van betaalbaar en sociaal wonen. Daarnaast worden er kleine kwalitatieve verbeteringen voorgesteld.

Om technische reden vanwege het publiceren onder de Omgevingswet in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) met de daarvoor van toepassing zijnde standaarden is dit een apart GS-voorstel, zodat er voor de wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) een zelfstandig GS-besluit is. De verschillende besluiten dienen wel in samenhang te worden behandeld.

Er kunnen bestuurlijke lasten optreden als gevolg van het stellen of wijzigen van instructieregels aan andere bestuursorganen voor taken of bevoegdheden. Gemeenten, Waterschappen (of GS zelf) moeten voldoen aan regels uit de ZHOV.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het vaststellen van het statenvoorstel wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024 heeft geen directe financiële of fiscale gevolgen.

Het vaststellen van activiteitenregels in de ZHOV wordt in de Omgevingswet aangemerkt als een mogelijk schade veroorzakend besluit (waarop nadeelcompensatie van toepassing kan zijn). Dit is echter met het Statenvoorstel nog niet aan de orde, maar als het besluit definitief door PS zal worden vastgesteld en in werking is getreden is dit wel aan de orde zijn. Nadeelcompensatie gaat over de schade die de overheid rechtmatig veroorzaakt. In de Omgevingswet in artikel 15.1 is als schadeoorzaak genoemd "het vaststellen van een regel in een omgevingsverordening, als het gaat om een regel als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid". Deze regel moet rechtstreekse rechten of verplichtingen voor burgers en bedrijven bevatten.

Juridisch kader

In artikel 2.6 van de Omgevingswet is bepaald dat Provinciale Staten één omgevingsverordening vaststellen waarin de regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. In andere artikelen van de Omgevingswet en de onderliggende regelgeving zijn relevante bepalingen opgenomen waar de provincie rekening mee moet houden of die in acht genomen moeten worden. Voor een uitgebreide beschrijving hiervan wordt verwezen naar de motivering en/of toelichting bij het Statenvoorstel.

De omgevingsverordening is onder de Omgevingswet aangemerkt als een omgevingsdocument en moet beschikbaar worden gesteld in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Omdat de techniek van het DSO nog niet goed werkte is er eind 2023 voor gekozen dit nog niet te doen en gebruik te maken van de Tijdelijke Alternatieve Maatregelen (TAM-IMRO). Nu de techniek beter werkt en de vele tegelijkertijd lopende wijzigingen achter de rug zijn wordt er gewerkt aan de publicatie in het DSO via de nieuwe STOP-TPOD standaarden. Van de Tijdelijke Alternatieve Maatregelen kan maar tot einde van 2024 gebruik worden gemaakt. Het is dus zaak om de omschakeling naar de techniek van het DSO te maken. Hierdoor kan het Statenvoorstel voor de Herziening 2024 op dit moment nog niet via die nieuwe standaarden worden gemaakt. Er wordt gelijktijdig aan het in procedure zijn van de vaststelling van de Herziening 2024 ook wordt gewerkt aan het in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) krijgen van de ZHOV op basis van de daarvoor verplichte STOP-TPOD standaarden (en deze samenloop ondersteund de nieuwe techniek nog niet). Het omzettingsproces is naar alle waarschijnlijkheid afgerond voor de Statenvergadering van 11 december. Pas als de ZHOV op basis van de nieuwe STOP-TPOD standaarden beschikbaar is in het DSO, kan een technisch correct wijzigingsbesluit worden gemaakt voor de Herziening 2024 op basis van de STOP-TPOD standaarden. Dit wijzigingsbesluit zal voor vaststelling door Provinciale Staten via een gewijzigd Statenvoorstel moeten worden aangeboden. Inhoudelijk bevat dit technisch correcte wijzigingsbesluit geen veranderingen ten opzichte van de wijzigingen die in de huidige “tijdelijke” bijlage worden voorgesteld.

Bij het wijzigen van de ZHOV dient gelet op artikel 16.32 van de Omgevingswet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dat betekent dat een ontwerp wijziging zes weken ter inzage wordt gelegd. De terinzagelegging is geweest van 15 mei tot en met 25 juni 2024.

De ingediende zienswijzen zijn verwerkt en van een reactie voorzien in een Nota van Beantwoording en het Statenvoorstel is gewijzigd. Na behandeling en vaststelling door Provinciale Staten volgt bekendmaking en inwerkingtreding.

2 Voorafgaande besluitvorming

De Herziening 2024 was aangekondigd in de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten. De startnotitie is vastgesteld door Provinciale Staten op 5 juli 2023.

3 Proces

Het Omgevingsbeleid wordt periodiek geëvalueerd. Daarnaast wordt het beleid regelmatig geactualiseerd, op basis van input uit de samenleving en het netwerk van de provincie. Herzieningen van het Omgevingsbeleid worden zoveel mogelijk gebundeld. Ongeveer eens per jaar wordt een gebundelde herziening van het Omgevingsbeleid in procedure gebracht. Medio volgend jaar wordt het ontwerp voor de Herziening 2025 in procedure gebracht, de startnotitie hiervoor is op 3 september door GS vastgesteld.

4 Participatie en rolneming

De herziening omvat meerdere onderwerpen. Deze hebben een eigen voorbereidings- en participatietraject doorlopen. De wijze waarop participatie heeft plaatsgevonden verschilt dus per onderwerp. Als vervolgstap is in het kader van deze herziening een hoofdlijndocument ter inzage gelegd ten behoeve van de internetconsultatie. De ontvangen inspraakreacties hebben geleid tot aanpassing en verfijning van het ontwerp.

Als laatste stap is het ontwerp voor de wettelijk verplichte periode van zes weken ter inzage gelegd. In het kader van deze terinzagelegging is een online webinar georganiseerd waarin de belangrijkste beleidsaanpassingen in het kader van Herziening 2024 en de keuzes die daaraan ten grondslag liggen zijn toegelicht. In een aantal verdiepende gesprekken zijn daarbij steeds enkele vragen van de bijna 200 deelnemers uit de chat (overwegend ambtenaren van medeoverheden en andere betrokken en belanghebbende partijen) door direct daarbij betrokken ambtenaren beantwoord.

Gedurende de gehele periode van terinzagelegging zijn de videoregistratie, de presentaties en de schriftelijke antwoorden op alle ingezonden vragen via de website van het webinar beschikbaar gesteld om de informatieverstrekking richting partners zo goed mogelijk te organiseren en hen in de gelegenheid te stellen om hier goed geïnformeerde zienswijzen op in te dienen.

Tijdens de terinzagelegging zijn in totaal 65 zienswijzen ingediend. Deze zijn samengevat en beantwoord in de Nota van Beantwoording. De zienswijzen hebben geleid tot een aantal verbeteringen en aanvullingen van het ontwerp. Een overzicht van de aanpassingen staat in de laatste paragraaf van de Nota van Beantwoording.

Het Omgevingsbeleid is zeer breed en omvat alle onderdelen van het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat ook het gehele palet aan rollen van GS en PS aan bod komt, waarbij de rolneming per onderwerp verschilt. Dit komt in de verschillende beleidskeuzes in de Omgevingsvisie aan de orde.

5 Communicatiestrategie

Een persbericht is in deze fase van besluitvorming niet nodig. De in het kader van de Herziening 2024 van het Omgevingsbeleid vastgestelde wijzigingen van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma worden volgens de wettelijke eisen bekendgemaakt en gepubliceerd. Gemeenten, regio's en waterschappen en indieners van zienswijzen worden tevens schriftelijk op de hoogte gebracht.