

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	23 april 2024	23 april 2024

Onderwerp

Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening maatwerkregels zuivering gewasbeschermingsmiddelen

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarmee de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening maatwerkregels zuivering gewasbeschermingsmiddelen ter vaststelling wordt aangeboden aan Provinciale Staten, inclusief wijziging van de regeling en wijziging van de toelichting.
2. Te bepalen dat het besluit tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2024 na besluitvorming door Provinciale Staten wordt bekendgemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening maatwerkregel zuivering gewasbeschermingsmiddelen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Statenvoorstel wijziging Omgevingsverordening maatwerkregels zuivering gewasbeschermingsmiddelen.
2. Bijlage 1 wijziging Omgevingsverordening (regeling)
3. Bijlage 2 wijziging Omgevingsverordening (toelichting)

1 Toelichting voor het College

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Dit besluit bevat een wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) welke met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking zal treden. Via deze wijziging wordt middels een maatwerkregel uitstel verleend aan tuinders die deel uitmaken van de Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A. om het afvalwater dat gewasbeschermingsmiddelen bevat en afkomstig is van het telen van gewassen in kassen op substraat of bij grondgebondenteelt te zuiveren volgens de eisen in het Besluit activiteiten leefomgeving alvorens het water te lozen op het vuilwaterriool.

Het ontwerpbesluit is op 21 november 2023 vastgesteld door Gedeputeerde Staten en heeft van 19 december 2023 tot en met 12 februari ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend.

In het Ontwerp was in artikel 3.230 geregeld dat bedrijven maatregelen moesten treffen in het belang van doelmatig beheer van afvalstoffen, waarbij was opgenomen dat dit krachtens een overeenkomst met het bevoegd gezag zou worden overeengekomen.

Bij nader inzien is deze wijze van normeren (maatregelen die bindend zijn voor derden nader uitwerken in een privaatrechtelijke overeenkomst) niet rechtmatig en verhoudt een dergelijke wijze van normering zich niet met het stelsel van de Omgevingswet. Consequentie zou ook zijn dat Gedeputeerde Staten verantwoordelijk zouden worden voor de handhaving van de op te nemen maatregelen.

Op grond van bovenstaande is op 1 maart 2024 in het bestuurlijk overleg collectieve zuivering besloten artikel 3.230 te schrappen en te kiezen voor de volgende aanpak:

- De Waterzuiveringscoöperatie U.A. sluit op korte termijn met haar leden een overeenkomst over de te treffen maatregelen.
- De gemeenten leggen de beoogde maatregelen vast in het gemeentelijk Omgevingsplan.
- Bovenstaande aanpak wordt procedureel verankerd in een bevoegdheidsovereenkomst.

In het Statenvoorstel is opgenomen dat Gedeputeerde Staten Provinciale Staten zo spoedig mogelijk informeren over de resultaten van de op 1 maart 2024 gekozen aanpak, zodat Provinciale Staten deze kan betrekken bij de besluitvorming over de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening inhoudende maatwerkregels zuivering gewasbeschermingsmiddelen.

Daarnaast is de nummering aangepast omdat via de herziening 2024 er een voorstel ligt om een andere afdeling 3.x in te voegen. De tijdelijke regels verschuiven daarom naar de nieuwe laatste afdeling van hoofdstuk 3: afdeling 3.x. Tevens is een enkele bepaling geherformuleerd om die leesbaarder te maken.

Zie verder het Statenvoorstel.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Artikel 4.1, eerste lid van de Omgevingswet en artikel 2.12 van het Besluit activiteiten leefomgeving geven Provinciale Staten de bevoegdheid om maatwerkregels te stellen met het oog op de doelen van de wet over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.

Een maatwerkregel kan gesteld worden via de provinciale omgevingsverordening, waarbij een maatwerkregel zowel een aanscherping als een versoepeling van de algemene regels kan betekenen.

In het ontwerpbesluit is een bepaling opgenomen dat de regeling met terugwerkende kracht op 1 januari 2024 in werking treedt, zodat de onrechtmatige situatie van de deelnemende tuinders aan dit collectieve zuiveringsinitiatief wordt opgeheven.

Na vaststelling door Provinciale Staten van deze wijziging ZHOV maatwerkregels zuivering gewasbeschermingsmiddelen wordt deze wijziging bekendgemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het ontwerpbesluit is op 21 november 2023 vastgesteld door Gedeputeerde Staten en heeft van 19 december 2023 tot en met 12 februari ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend. Dienaangaande is er ook geen nota van beantwoording opgesteld.

3 Proces

Gedurende ter inzage legging is ambtelijk geconstateerd dat de in het ontwerpbesluit voorgestelde wijze van normeren (maatregelen die bindend zijn voor derden nader uitwerken in een privaatrechtelijke overeenkomst) niet rechtmatig is en dat een dergelijke wijze van normering zich niet verhoudt met het stelsel van de Omgevingswet.

Op grond van bovenstaande is in het bestuurlijk overleg van 1 maart 2024 besloten artikel 3.230 en de daarin opgenomen bestuursovereenkomst te schrappen en te kiezen voor de volgende aanpak:

- De Waterzuiveringcoöperatie U.A. sluit met haar leden een overeenkomst over de te treffen maatregelen.
- De gemeenten leggen de beoogde maatregelen vast in het gemeentelijk Omgevingsplan.
- Bovenstaande aanpak wordt procedureel verankerd in een bevoegdheidsovereenkomst.

Bovenstaande aanpak moet gezien worden in een bredere beleidscontext waarbij naast het in dit besluit aan de orde zijnde uitstel van de zuiveringsplicht voor lozing van gewasbeschermingsmiddelen op de riolering ook andere waterstromen, zoals zogenaamde lekstromen, welke zorgen voor emissies naar de bodem, (ondiepe)grond- en oppervlaktewater worden aangepakt.

Gevolg is dat de in de Statencommissie van 17 januari 2024 gedane toezegging om tegelijk met de indiening van het wijzigingsvoorstel ook de in het ontwerp besluit opgenomen bestuurs-overeenkomst toe te voegen niet gestand kan worden gedaan. In plaats daarvan is in het Statenvoorstel opgenomen dat Provinciale Staten zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd over de

door de leden van de zuiveringscoöperatie te treffen maatregelen en de af te sluiten bevoegdhedenovereenkomst.

4 Participatie en rolneming

Het voorstel tot wijziging van de ZHOV is voorbereid in samenwerking met de gemeente Westland, het Hoogheemraadschap van Delfland, het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de Waterzuiveringscoöperatie U.A en Glastuinbouw Nederland.

Tevens is het voorstel tot wijziging ter inzage gelegd, waarbij eenieder op het voorstel kon reageren.

Zie verder het Statenvoorstel.

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling door Provinciale Staten wordt het besluit gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

De in het voorstel beschreven collectieve zuivering is thans in aanbouw en wordt naar verwachting rond augustus 2024 opgeleverd. Partijen zullen hun communicatie hierover onderling afstemmen.