

Statenvoorstel

Vergaderdatum GS: 23 april 2024

Portefeuillehouder: Baljeu

Uiterlijke beslistermijn: 10 juli 2024

Documentnummer: 839907902

Onderwerp

Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening maatwerkregels zuivering
gewasbeschermingsmiddelen

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Dit besluit bevat een wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) welke met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking zal treden. Via deze wijziging wordt middels een maatwerkregel uitstel verleend aan tuinders die deel uitmaken van de Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A. om het afvalwater dat gewasbeschermingsmiddelen bevat en afkomstig is van het telen van gewassen in kassen op substraat of bij grondgebondenteelt te zuiveren volgens de eisen in het Besluit activiteiten leefomgeving alvorens het water te lozen op het vuilwaterriool.

Het uitstel richt zich specifiek op de verplichting om ten minste 95% van de werkzame stoffen die bestaan uit organische verbindingen afkomstig van de gewasbeschermingsmiddelen uit het water te verwijderen. De tuinders mogen dit water op het vuilwaterriool lozen zonder aan deze verplichting te voldoen, maar slechts tot de datums zoals die in de maatwerkregels zijn bepaald. Dit geldt echter alleen voor die tuinders die op 1 januari 2021 niet aan dit vereiste voldeden.

Inhoud

Maatschappelijke opgave

In 2018 werd in het Activiteitenbesluit milieubeheer een plicht tot zuivering van afvalwater uit kassen opgenomen voor gewasbeschermingsmiddelen. In het Activiteitenbesluit was opgenomen dat bedrijven die via een zogenaamde collectieve voorziening hun afvalwater lieten zuiveren uitstel konden krijgen tot 1 januari 2021. Sinds 1 januari 2024 is de zuiveringsplicht opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving.

In het beheergebied van het Hoogheemraadschap van Delfland ontstond het idee om voor een groot cluster van glastuinbouwbedrijven de collectieve zuivering uit te voeren op de Afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) Nieuwe Waterweg van het Hoogheemraadschap van Delfland. Collectieve zuivering op deze manier heeft een aantal voordelen:

- Naast gewasbeschermingsmiddelen worden uit het afvalwater ook microverontreinigingen verwijderd, waaronder medicijnresten. Hiermee wordt vooruitgelopen op het voorstel tot wijziging van de EU-richtlijn stedelijk afvalwater (2022/0345 (COD)), waarin een gefaseerde verwijderingsverplichting voor medicijnresten is opgenomen. Op 29 januari 2024 bereikten de Raad van Ministers en het Europees Parlement voorlopige overeenstemming over herziening van deze richtlijn.
- Het gezuiverde afvalwater wordt in potentie geschikt voor hergebruik in het regionaal watersysteem, of na verdere opwerking als gietwater voor de tuinbouw. Hergebruik is in lijn met de vereisten van het voorstel tot wijziging van de EU-richtlijn stedelijk afvalwater en passend in het provinciale beleid voor zoet water.

- Een collectieve zuivering verlaagt de kosten van toezicht en handhaving op individuele zuiveringsinstallaties. Tevens heeft het Hoogheemraadschap van Delfland meer controle over het proces.
- Naast de wettelijk verplichte verwijdering van gewasbeschermingsmiddelen zal het Hoogheemraadschap van Delfland ook zorgen voor optimalisatie van de verwijdering van nutriënten uit het afvalwater. Hiermee wordt vooruit gelopen op aanscherping van de wettelijke normen voor stikstof in drainwater.

Om de collectieve zuivering te realiseren hebben het Hoogheemraadschap van Delfland, de gemeente Westland, Glastuinbouw Nederland, de provincie Zuid-Holland en de betrokken tuinders de handen ineen geslagen om het project mogelijk te maken. Als eerste stap hebben de tuinders de Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A. opgericht die namens de tuinders rechtshandelingen kan verrichten. Op 12 oktober 2020 is de samenwerking geformaliseerd via het aangaan van een bestuurlijk convenant waarin de wederzijdse verplichtingen tussen de partijen, waaronder de provincie, werd vastgelegd. In het convenant was opgenomen dat naast verwijdering van gewasbeschermingsmiddelen het Hoogheemraadschap van Delfland op verzoek van de coöperatie ook extra verwijdering van de emissie van meststoffen kan uitvoeren.

Duidelijk was dat realisatie van dit complexe en innovatieve project niet binnen de wettelijke termijn zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit was te realiseren. Om het project toch mogelijk te maken is het project op 1 december 2021 opgenomen als innovatief experiment in de 22e tranche van de Crisis- en herstelwet. De verwachting was dat realisatie in 2023 zou plaatsvinden, waarbij verondersteld werd dat de door het Hoogheemraadschap van Delfland gekozen zuiveringstechniek, zuivering via ozonisatie, haalbaar was.

Gedurende de uitwerking van het project bleek dat zuivering via ozon door de aanwezigheid van bromide in het afvalwater leidde tot een emissie van de stof bromaat. Een stof welke schadelijk is voor mens, plant en dier en waarvoor op dat moment geen emissienorm voor was gesteld. Na normstelling door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bleek dat ozonisatie niet langer een haalbare zuiveringstechniek was, omdat grote hoeveelheden ozon benodigd waren om het gewenste zuiveringsrendement te bereiken met als gevolg dat er teveel bromaat zal voorkomen in het gezuiverde afvalwater. Daarom is overgestapt op een ander zuiveringsconcept, namelijk zuivering via poederactief kool (PACAS: Powdered Activated Carbon in Activated Sludge).

Op 26 mei 2023 is er definitief groen licht gegeven door het Hoogheemraadschap van Delfland voor de bouw van de PACAS-installatie bij de AWZI Nieuwe Waterweg. Deze zal naar verwachting in augustus 2024 volledig in werking zijn.

Naast de bouw van de extra zuiveringsinstallatie bij de AWZI Nieuwe Waterweg is ook voorzien in een aansluiting van een cluster glastuinbouwbedrijven rond De Lier. Dit cluster is op dit moment aangesloten op de AWZI De Groote Lucht. Aansluiting is mogelijk via de aanleg van een nieuwe persleiding van het gebied naar Perdik en daarna een aansluiting op het aanvoersysteem van de AWZI Nieuwe Waterweg. Op 9 april 2024 heeft het Hoogheemraadschap van Delfland de provincie medegedeeld dat het Hoogheemraadschap en de Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A. uiterlijk

op 1 juli 2024 de randvoorwaarden zullen vastleggen, waaronder de aansluiting zal worden gerealiseerd. De benodigde werkzaamheden zullen worden uitgevoerd door het Hoogheemraadschap in opdracht van de Waterzuiveringscoöperatie. De ambitie is om deze af te ronden voor 1 januari 2027.

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is de regeling in de Crisis- en herstelwet komen te vervallen. Om de benodigde nieuwe uitsteltermijn te regelen is in onderling bestuurlijk overleg gekozen voor een tijdelijke regeling via de ZHOV, omdat de glastuinbouwbedrijven die zich bij de Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A. hebben aangesloten afkomstig zijn uit verschillende gemeenten. Het gaat hierbij om de gemeenten Westland, Rotterdam en Midden-Delfland. Het alternatief zou zijn dat die drie gemeenten afzonderlijk de uitsteltermijn via een maatwerkregel in het omgevingsplan of middels een maatwerkvoorschrift regelen voor ieder individueel glastuinbouwbedrijf hetgeen niet doelmatig en doeltreffend is.

Met de wijziging van de ZHOV wordt via maatwerkregels:

- Tijdelijk uitstel verleend aan de leden van de Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A. voor de in het Besluit activiteiten leefomgeving opgenomen zuiveringsplicht van gewasbeschermingsmiddelen, inhoudende dat het te lozen water tijdelijk niet hoeft te voldoen aan het zuiveringsrendement van ten minste 95%. Dit uitstel geldt echter alleen voor die tuinders die op 1 januari 2021 niet aan dit zuiveringsrendement voldeden. Tuinders die op dat moment aan de regels over de zuivering voldeden, zullen de zuivering dienovereenkomstig moeten continueren tot de collectieve zuiveringsvoorziening in gebruik wordt genomen.
- De problematiek van de 'freeriders' geregeld. Dit zijn glastuinbouwbedrijven die geen lid zijn van de coöperatie maar wel voordeel halen uit de gedane investeringen, doordat zij lozen op hetzelfde vuilwaterriool. Voor die tuinders is bepaald dat zij aan de zuiveringsplicht van het Besluit activiteiten leefomgeving moeten voldoen alvorens er op het vuilwaterriool wordt geloosd.

Juridische aspecten

Artikel 4.1, eerste lid van de Omgevingswet en artikel 2.12 van het Besluit activiteiten leefomgeving geven Provinciale Staten de bevoegdheid om maatwerkregels te stellen met het oog op de doelen van de wet over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.

Een maatwerkregel kan gesteld worden via de provinciale omgevingsverordening, waarbij een maatwerkregel zowel een aanscherping als een versoepeling van de algemene regels kan betekenen.

In het ontwerpbesluit is een bepaling opgenomen dat de regeling met terugwerkende kracht op 1 januari 2024 in werking treedt, zodat de onrechtmatige situatie van de deelnemende tuinders aan dit collectieve zuiveringsinitiatief wordt opgeheven.

Na vaststelling van deze wijziging ZHOV maatwerkregel zuivering gewasbeschermingsmiddelen wordt deze wijziging gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Het vaststellen van de wijziging van de Omgevingsverordening is een bevoegdheid van Provinciale Staten.

Proces

Fase van het beleidsproces

Het gaat om de fase van de vaststelling van deze beleidswijziging.

Voorafgaande besluitvorming

Het ontwerpbesluit is op 21 november 2023 vastgesteld door Gedeputeerde Staten en heeft van 19 december 2023 tot en met 12 februari ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend.

Aanpassing naar aanleiding van zienswijzen en ambtshalve

De Ontwerpwijziging ZHOV heeft ter inzage gelegen, hierop zijn geen reacties gekomen. In het Ontwerp was in artikel 3.230 geregeld dat bedrijven maatregelen moesten treffen in het belang van doelmatig beheer van afvalstoffen, waarbij was opgenomen dat dit krachtens een overeenkomst met het bevoegd gezag zou worden overeengekomen.

Bij nader inzien is deze wijze van normeren (maatregelen die bindend zijn voor derden nader uitwerken in een privaatrechtelijke overeenkomst) niet rechtmatig en verhoudt een dergelijke wijze van normering zich niet met het stelsel van de Omgevingswet. Consequentie zou ook zijn dat GS verantwoordelijk zou worden voor de handhaving van de op te nemen maatregelen.

Op grond van bovenstaande is op 1 maart 2024 in het bestuurlijk overleg collectieve zuivering besloten artikel 3.230 te schrappen en te kiezen voor de volgende aanpak:

- De Waterzuiveringscoöperatie U.A. sluit op korte termijn met haar leden een overeenkomst over de te treffen maatregelen.
- De gemeenten leggen de beoogde maatregelen vast in het gemeentelijk Omgevingsplan.
- Bovenstaande aanpak wordt procedureel verankerd in een bevoegdhedenovereenkomst.

Overige bestuurlijke afspraken

Gedeputeerde Staten zullen Provinciale Staten zo spoedig mogelijk informeren over de resultaten van de op 1 maart 2024 gekozen aanpak, zodat Provinciale Staten deze kan betrekken bij de besluitvorming over de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening inhoudende maatwerkregels zuivering gewasbeschermingsmiddelen.

Participatie

Het voorstel tot wijziging van de ZHOV is voorbereid in samenwerking met de gemeente Westland, het Hoogheemraadschap van Delfland, het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de Waterzuiveringscoöperatie U.A en Glastuinbouw Nederland.

Tevens is het voorstel tot wijziging ter inzage gelegd, waarbij eenieder op het voorstel kon reageren.

4/12

Daarnaast is de nummering aangepast omdat via de herziening 2024 er een voorstel ligt om een andere afdeling 3.x in te voegen. De tijdelijke regels verschuiven daarom naar de nieuwe laatste afdeling van hoofdstuk 3: afdeling 3.x. Tevens is een enkele bepaling geherformuleerd om die leesbaarder te maken.

Procedure

Na vaststelling van deze wijziging ZHOV maatwerkregels zuivering gewasbeschermingsmiddelen wordt deze wijziging bekendgemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad.

Ontwerp-Besluit

Besluit van Provinciale Staten van Zuid-Holland van 10 juli 2024, kenmerk (XXXX) tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in verband met het opnemen van maatwerkregels voor de zuivering van afvalwater bij het telen van gewassen in kassen in het Westland (Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening inhoudende maatwerkregels zuivering gewasbeschermingsmiddelen).

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 23 april 2024, met het besluitnummer PZH-2024-850634456;

Gelet op artikel 4.1, eerste lid, van de Omgevingswet en artikel 2.12 van het Besluit activiteiten leefomgeving;

Overwegende dat glastuinbouwbedrijven verplicht zijn om het afvalwater, dat gewasbeschermingsmiddelen bevat en afkomstig is van het telen van gewassen op substraat in een kas óf van het telen van gewassen in een kas op materiaal dat in verbinding staat met de ondergrond, te zuiveren alvorens dat afvalwater op het openbaar vuilwaterriool te lozen;

Overwegende dat daarbij ten minste 95% van de werkzame stoffen die bestaan uit organische verbindingen afkomstig van de gewasbeschermingsmiddelen uit het water moet worden verwijderd;

Overwegende dat de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving ruimte bieden om het afvalwater ongezuiverd op het openbaar vuilwaterriool te lozen, mits dit afvalwater na het lozen door een zuiveringsvoorziening of een zuiveringstechnisch werk wordt geleid waarmee ten minste 95% van de werkzame stoffen die bestaan uit organische verbindingen afkomstig van gewasbeschermingsmiddelen uit het water wordt verwijderd;

Overwegende dat door glastuinbouwbedrijven in het Westland, verenigd in de Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A., het initiatief is genomen om een collectieve zuiveringsvoorziening bij de afvalwaterzuiveringsinstallatie Nieuwe Waterweg van het Hoogheemraadschap van Delfland te realiseren en een persleiding aan te leggen die dient als aansluiting op dat afvalwaterzuiveringsinstallatie voor de glastuinbouwbedrijven waarvan het afvalwater momenteel vanuit het openbaar vuilwaterriool op de afvalwaterzuiveringsinstallatie De Grote Lucht wordt gebracht;

Overwegende dat deze collectieve zuiveringsvoorziening naast gewasbeschermingsmiddelen ook meststoffen, met name stikstof en fosfor, uit het afvalwater zal zuiveren, waarmee het gezuiverde water potentieel geschikt wordt om te dienen als gietwater in de glastuinbouw of in tijden van zoetwaterschaarste als aanvulling voor het regionaal watersysteem;

Overwegende dat de collectieve zuiveringsvoorziening eveneens benut zal worden voor het afvalwater uit het nabijgelegen stedelijk gebied, waardoor schadelijke stoffen uit huishoudelijke producten en medicijnresten uit het ingezamelde afvalwater kunnen worden verwijderd;

Overwegende dat de collectieve zuiveringsinitiatief daarmee een bijdrage levert aan waterkwaliteitsdoelstellingen voortvloeiende uit Europese wetgeving, zoals de Kaderrichtlijn water, de Kaderrichtlijn Mariene Strategie, de Richtlijn stedelijk afvalwater, de Verordening inzake minimumeisen voor hergebruik van water en de provinciale inzet op het bevorderen van het terugdringen van gewasbeschermingsmiddelen, meststoffen en medicijnresten in de gehele waterketen;

Overwegende dat dit collectieve zuiveringsinitiatief van de glastuinbouwbedrijven wordt ondersteund door de gemeentes Westland, Rotterdam en Midden-Delfland, het Hoogheemraadschap van Delfland en de provincie Zuid-Holland hetgeen geresulteerd heeft in de ondertekening van een bestuurlijk convenant op 12 oktober 2020.

Overwegende dat dit collectieve zuiveringsinitiatief door de ministers van Binnenlandse Zaken en Infrastructuur en Waterstaat was aangemerkt als experiment in de zin van artikel 2.4 van de Crisis en Herstelwet en tot 1 januari 2024 uitstel is verleend van de collectieve zuiveringsplicht opgenomen in artikel 3.64b van het Activiteitenbesluit milieubeheer;

Overwegende dat de afronding van de benodigde voorzieningen voor de collectieve zuivering bij het afvalwaterzuiveringsinstallatie Nieuwe Waterweg voor 1 januari 2024 niet haalbaar is gebleken en daarom een hernieuwd uitstel nodig is om dit collectieve zuiveringsinitiatief te laten slagen;

Overwegende dat de provincie vanuit haar gebiedsgerichte coördinatie van de uitoefening van taken en bevoegdheden door gemeenten en waterschappen en vanwege het provinciaal belang op het gebied van het beheer van watersystemen het benodigde uitstel via de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening te regelen.

Besluiten:

Artikel I

De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wordt gewijzigd zoals is aangegeven in bijlage 1 behorende bij dit besluit.

Artikel II

De toelichting bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wordt gewijzigd zoals is aangegeven in bijlage 2 behorende bij dit besluit.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na uitgifte van het Provinciaal Blad waarin dit besluit is bekendgemaakt en werkt terug tot en met 1 januari 2024.

Artikel IV

1. Gedeputeerde Staten kunnen, indien dit noodzakelijk is voor de bekendmaking op grond van artikel 6 van de Bekendmakingswet en de beschikbaarstelling op grond van artikel 14.5 van het Omgevingsbesluit ondergeschikte technische wijzigingen aanbrengen, zonder de aard, bedoeling of werking van de regels te veranderen.
2. Als toepassing is gegeven aan het eerste lid brengen gedeputeerde staten samenhangende besluiten, waaronder voorbereidingsbesluiten en het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening met de technische wijzigingen in overeenstemming.

Artikel V

Dit besluit wordt aangehaald als: Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening maatwerkregels zuivering gewasbeschermingsmiddelen.

Bijlagen:

Bijlage 1: wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (regeling)

Bijlage 2: wijziging van de toelichting van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

Toelichting bij het besluit van Provinciale Staten van Zuid-Holland van 10 juli 2024, kenmerk (XXXX), tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in verband met het opnemen van maatwerkregels voor de zuivering van afvalwater bij het telen van gewassen in kassen in het Westland (Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening inhoudende maatwerkregels zuivering gewasbeschermingsmiddelen.)

Algemene toelichting

Aanleiding en strekking van de aanpassing

In het Westland is door glastuinbouwbedrijven het initiatief genomen om een collectieve zuiveringsvoorziening te realiseren bij de Afvalwaterzuiveringsinstallatie (hierna: AWZI) Nieuwe Waterweg van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna Delfland). Op 12 oktober 2020 is een bestuurlijke convenant gesloten tussen de gemeente Westland, Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A., Delfland en de provincie. In dit convenant is afgesproken dat Delfland in opdracht en voor rekening van de Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A. een collectieve zuiveringsvoorziening bij de AWZI Nieuwe Waterweg realiseert en voor een periode van in ieder geval twaalf jaren de zuivering van het afvalwater namens het samenwerkingscollectief van glastuinbouwbedrijven zal uitvoeren.

Een collectieve aanpak leidt tot iets lagere kosten en een hogere robuustheid qua zuivering, en biedt ook kans om stappen te zetten in het versneld verminderen van de emissie van nutriënten en het circulair maken van de waterketen. Als gevolg hiervan is het zuiveringsproces complexer en heeft het een meer experimenteel karakter vergeleken met het alleen zuiveren van afvalwater dat van de glastuinbouwbedrijven afkomstig is. Dit heeft er toe geleid dat het project onder voorwaarden als experiment in de zin van artikel 2.4 van de Crisis- en Herstelwet is aangemerkt en aan het Besluit uitvoering Crisis- en Herstelwet (22e tranche) is toegevoegd. De tijdsduur van de maximale uitsteltermijn voor het maatwerk van collectieve zuiveringsvoorzieningen in het Activiteitenbesluit milieubeheer is hierbij verlengd tot uiterlijk 1 januari 2024 (zie artikel 7ak, zesde lid, van het Besluit uitvoering Crisis- en Herstelwet).

De ontwikkeling van de collectieve zuiveringsvoorziening heeft door de jaren heen echter een aantal tegenslagen gekend, waardoor de termijn van 1 januari 2024 niet meer haalbaar was. De verwachting is dat de collectieve zuiveringsvoorziening bij de AWZI Nieuwe Waterweg uiterlijk op 1 augustus 2024 in bedrijf wordt genomen. Het afvalwater van o.a. de glastuinbouwbedrijven in het verzorgingsgebied van de AWZI Nieuwe Waterweg wordt vanaf die datum conform de wettelijke eisen in o.a. de artikelen 4.791d en 4.791k van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) gezuiverd.

Onderdeel van het project is ook het aansluiten van de glastuinbouwbedrijven die zich bevinden in het verzorgingsgebied buffer Perdik. Momenteel zijn deze glastuinbouwbedrijven aangesloten op de AWZI De Groote Lucht. De realisatie van deze persleiding liep vertraging op doordat op basis van nieuwe informatie en berekeningen niet met zekerheid gezegd kon worden of de biologische capaciteit van de AWZI Nieuwe Waterweg in pieksituaties afdoende zal zijn voor Delfland om aan de wettelijke zuiveringstaak te voldoen. Dit is nader onderzocht en aansluiting blijkt mogelijk binnen de geldende randvoorwaarden.

9/12

Op 31 oktober 2023 heeft Delfland de Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A. laten weten dat onder voorwaarden aansluiting van het cluster De Groote Lucht mogelijk is. Op 9 april 2024 heeft Delfland de provincie laten weten dat uiterlijk 1 juli 2024 de voorwaarden als addendum zullen worden opgenomen in de met de Zuiveringscoöperatie overeen gekomen overeenkomst. Na vaststelling van het addendum zal de persleiding door Delfland in opdracht van de Waterzuiveringscoöperatie Westland U.A. worden gerealiseerd. Ambitie is om deze uiterlijk op 1 januari 2027 op te leveren.

Omdat zowel de collectieve zuiveringsvoorziening bij de AWZI Nieuwe Waterweg als de benodigde persleiding voor het verzorgingsgebied buffer Perdik niet uiterlijk 1 januari 2024 gerealiseerd konden worden, is een nieuw uitstel nodig van het zuiveringsrendement bedoeld in de artikelen 4.791d en 4.791k van het Bal. Ten aanzien van de realisatie van de collectieve zuiveringsvoorziening bij de AWZI Nieuwe Waterweg zal een andere uitsteltermijn gelden dan voor de realisatie van de persleiding voor het verzorgingsgebied buffer Perdik. Hiermee wordt voorkomen dat de glastuinbouwbedrijven die aan dit project deelnemen voor langere tijd niet aan het wettelijk zuiveringsrendement hoeven te voldoen.

De gedachte om dit hernieuwde uitstel via de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening te regelen, komt voort uit het feit dat de glastuinbouwbedrijven die zich bij de Waterzuiveringscoöperatie Westland hebben aangesloten afkomstig zijn uit verschillende gemeenten. Het gaat hierbij om de gemeenten Westland, Rotterdam en Midden-Delfland. Het alternatief zou zijn dat iedere gemeente afzonderlijk de uitsteltermijn via een maatwerkregel in het omgevingsplan of een maatwerkvoorschrift voor ieder afzonderlijke glastuinbouwbedrijf moet regelen.

Vanwege het regionale schaalniveau en de bijdrage van de collectieve zuiveringsvoorziening aan waterkwaliteitsdoelstellingen die voortvloeien uit o.a. de Richtlijn stedelijk afvalwater (*Richtlijn 91/271*) en de Kaderrichtlijn Water (*Richtlijn 2000/60*), het hergebruik van stedelijk afvalwater in het licht van de Verordening inzake minimumeisen voor hergebruik van Water (*Verordening EU 2020/741*) en de provinciale inzet op het bevorderen van de terugdringing van verontreinigingen als gewasbeschermingsmiddelen, meststoffen en medicijnresten in de gehele waterketen, is het doelmatiger om het via de provinciale omgevingsverordening te regelen. Bovendien past dit bij de regisserende en coördinerende rol die de provincie heeft op de gebiedsgerichte uitoefening van taken en bevoegdheden door gemeenten en waterschappen als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet, en voor zover van toepassing, haar taak op het gebied van het beheer van watersystemen.

Artikelsgewijze toelichting:

Artikel I

Conform de toe te passen digitale standaarden voor besluiten onder de Omgevingswet die als omgevingsdocument zijn aangemerkt (Standaard Officiële Publicaties -

Toepassingsprofiel Omgevingsdocumenten STOP-TPOD) zijn de wijzigingen in een regeling (in dit geval de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening) in een bijlage bij het besluit van Provinciale Staten opgenomen.

Artikel II

In aansluiting op de methode om de regeling te wijzigen is het met de STOP-TPOD standaarden ook mogelijk om de algemene en artikelsgewijze toelichting bij een regeling te wijzigen. Hierdoor blijft de toelichting bij de regeling actueel. In dit geval worden een aantal passages toegevoegd aan de artikelsgewijze toelichting. In deze passages wordt de inhoud en de achtergrond van de maatwerkregels uitgelegd, zodat terug te lezen is hoe de maatwerkregels moeten worden uitgelegd.

Artikel III

Op 1 januari 2024 verliep de door de minister van BZK verleende uitsteltermijn van de collectieve zuiveringsplicht voor de glastuinbouwbedrijven die aan dit collectieve zuiveringsinitiatief deelnemen. Dit heeft tot gevolg dat deze tuinders vanaf 1 januari 2024 verplicht zijn om individueel aan de zuiveringsverplichtingen in de paragrafen 4.76 en 4.77 van het Besluit activiteiten leefomgeving te voldoen, alvorens zij hun afvalwater lozen op het openbaar vuilwaterriool. Dit brengt voor die tuinders extra kosten met zich mee. Dit is onwenselijk, omdat de glastuinbouwbedrijven al grote investeringen hebben gedaan voor de realisatie en inzet van de collectieve zuiveringsvoorziening bij en de persleiding naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie Nieuwe Waterweg. De inzet van deze voorzieningen, in ieder geval van de collectieve zuiveringsvoorziening bij de afvalwaterzuiveringsinstallatie, ligt in de zeer nabije toekomst. Daarom is bepaald dat dit besluit terugwerkt tot 1 januari 2024.

Artikel IV

Met de Omgevingswet en de in dat verband gewijzigde Bekendmakingswet (met ingang van 1 juli 2021) is er een digitale methode om besluiten te publiceren en bekend te maken. De besluiten moeten naast de website overheid.nl ook ontsloten worden in het Omgevingsloket van het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Dit digitale stelsel is nog in ontwikkeling en tot 1-1-2025 is het nog mogelijk om via een tijdelijke alternatieve maatregel (TAM-IMRO) te publiceren. Het genomen besluit moet uiteindelijk wel te publiceren en digitaal te ontsluiten zijn. Hiervoor is deze bepaling opgenomen waarmee gedeputeerde staten de vastgestelde wijziging enigszins aan kunnen passen om deze goed te kunnen publiceren. Ook bij samenloop van verschillende wijzigingen die in procedure zijn (geweest) kan gebruik worden gemaakt van deze bepaling. Ook het aanbieden van één geconsolideerde ZHOV aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet, na verschillende wijzigingen kan op basis van deze bepaling.

Bij de opbouw van deze wijziging is zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestaande ZHOV en de methodiek van het doorvoeren van wijzigingen van regelgeving die de Omgevingswet (met het Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor ogen heeft.

Den Haag, 10 juli 2024

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B. Sepers

Voorzitter
drs. J. Smit

Bijlagen:

Den Haag, 23 april 2024

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
drs. J. Smit