

Statenvoorstel

Vergaderdatum GS: 2 oktober 2023

Portefeuillehouder: Potjer

Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.

Documentnummer: PZH-2023-840482185

Onderwerp

Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening module Wonen, Werken en Werelderfgoed

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De Herziening Omgevingsbeleid Module Wonen, Werken en Werelderfgoed heeft betrekking op een partiële wijziging van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. De wijzigingen hebben betrekking op een aantal onderwerpen rondom de thema's wonen, werken en werelderfgoed. De wijzigingen van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening worden vastgesteld door PS. De wijzigingen van het Omgevingsprogramma worden vastgesteld door GS en ter kennisname aangeboden aan PS. Dit besluit betreft het wijzigen van de omgevingsverordening.

Inhoud

De Herziening Omgevingsbeleid Module Wonen, Werken en Werelderfgoed heeft betrekking op een partiële wijziging van de drie onderdelen van het Omgevingsbeleid:

- Omgevingsvisie Zuid-Holland;
- Omgevingsprogramma Zuid-Holland;
- Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV);

Dit besluit heeft betrekking op de wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Voor de wijziging van de Omgevingsvisie is een afzonderlijk Statenvoorstel gemaakt, dat gelijktijdig voor besluitvorming is aangeboden. De wijziging van het Omgevingsprogramma is vastgesteld door Gedeputeerde Staten en is ter kennisname ook gelijktijdig aangeboden.

In verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024, wordt alleen de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) gewijzigd. De ZHOV treedt eveneens op 1 januari 2024 in werking. De thans nog geldende Omgevingsverordening Zuid-Holland vervalt op dat moment en wordt daarom niet meer aangepast. In het ontwerp zaten nog wel voorstellen voor aanpassing van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, maar die worden dus niet meer ter vaststelling voorgelegd.

Het regelmatig aanpassen van het Omgevingsbeleid is nodig en wenselijk om het beleid actueel te houden en om te kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen. Deze Module omvat de volgende onderwerpen:

- Wonen
- Bedrijventerreinen
- Detailhandel
- Grote ruimtevragers
- Werelderfgoed
- Toekomstbestendig bouwen
- Mutaties 3 hectare kaart
- Overige wijzigingen, veelal van technische aard

Voor de verdere inhoudelijke overwegingen wordt verwezen naar het besluit over de vaststelling van de wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland, in het kader van de Module Wonen, Werken en Werelderfgoed, alsmede naar de bij dat besluit bijgevoegde Nota van Toelichting over de Module Wonen, Werken en Werelderfgoed.

Juridische aspecten

Algemeen

In artikel 2.6 van de Omgevingswet is bepaald dat Provinciale Staten één omgevingsverordening vaststellen waarin de regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. In andere artikelen van de Omgevingswet en de onderliggende regelgeving zijn relevante bepalingen opgenomen waar de provincie rekening mee moet houden of die in acht genomen moeten worden bij het stellen van regels in de omgevingsverordening. De wijzigingen betreffen provinciale taken en bevoegdheden en provinciale belangen.

Wijzigingsbesluit

Bij het wijzigen van de ZHOV dient gelet op artikel 16.32 van de Omgevingswet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dat betekent dat het ontwerp van de wijziging zes weken ter inzage moet hebben gelegen. Dit is gedaan door Gedeputeerde Staten. De reacties op de zienswijzen zijn in de Nota van Beantwoording opgenomen. Zie daarvoor het Statenvoorstel PZH-2023-824554335 over de vaststelling van de wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland.

Na vaststellen van de wijziging ZHOV Module Wonen, Werken en Werelderfgoed wordt de geconsolideerde ZHOV digitaal beschikbaar gesteld voor raadpleging op overheid.nl (decentrale regelgeving) en in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (omgevingsloket). De initiële ZHOV en deze wijziging vormen samen met andere wijzigingen de omgevingsverordening die vanaf inwerkingtreding van deze wijziging van toepassing is.

Bij de opbouw van deze wijziging is zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestaande ZHOV en de methodiek van het doorvoeren van wijzigingen van regelgeving die de Omgevingswet (met het Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor ogen heeft. Dit wijzigingsbesluit is nog niet vormgegeven via de zogenaamde renvooiweergave, maar er is hier al wel rekening mee gehouden en op voorgesorteerd.

Digitale besluiten

De wijzigingen van de Omgevingsvisie, het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening worden digitaal vormgegeven en volgens de wettelijke eisen in digitale vorm vastgesteld. Printbare versies van de digitale wijzigingsbesluiten zijn gebundeld in het document: 'Nota van Toelichting Herziening Omgevingsbeleid Module Wonen, Werken en Werelderfgoed'. Deze Nota van Toelichting kan worden gezien als een verbeelding van de digitale wijzigingsbesluiten.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Het vaststellen van de wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening is een bevoegdheid van PS.

Het vaststellen van de wijziging van het Omgevingsprogramma is een bevoegdheid van GS. De wijziging van het Omgevingsprogramma wordt daarom ter kennisname aangeboden aan PS.

Voorafgaande besluitvorming

De Module Wonen, Werken en Werelderfgoed is aangekondigd op de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten. De Startnotitie is door Provinciale Staten vastgesteld op 12 oktober 2022. Het ontwerp is besproken in de Integrale Commissie op 8 februari 2023 en daarna door Gedeputeerde Staten ter inzage gelegd.

Proces

De fase van het beleidsproces

Het gaat om de fase van de vaststelling van deze beleidswijziging.

Participatie

De Herziening omvat meerdere onderwerpen. Deze hebben een eigen voorbereidings- en participatietraject doorlopen. De wijze waarop participatie heeft plaatsgevonden verschilt dus per onderwerp.

Als vervolgstap is in het kader van deze herziening een hoofdlijndocument ter inzage gelegd ten behoeve van internetconsultatie. De ontvangen inspraakreacties hebben geleid tot aanpassing en verfijning van het ontwerp.

Als laatste stap is het ontwerp ter inzage gelegd. In het kader van de terinzagelegging is een online presentatie gegeven aan ambtenaren van gemeenten, regio's en waterschappen, waarbij gelegenheid is gegeven voor het stellen van vragen.

Leefomgevingstoets

In het kader van het totstandkomingsproces van de Ontwerp Herziening is een leefomgevingstoets opgesteld. Hierin zijn de kansen voor positieve effecten beschreven en de risico's op negatieve effecten. Een milieueffectrapportage is niet nodig, omdat de inhoudelijke wijzigingen niet dermate ingrijpend zijn dat deze als m.e.r.-plichtig kunnen worden beschouwd.

Aanpassing module naar aanleiding van zienswijzen en ambtshalve

Zie het Statenvoorstel over de wijziging van de Omgevingsvisie, dat gelijktijdig is aangeboden voor besluitvorming.

Vervolprocedure

Na vaststelling van deze wijziging ZHOV Module Wonen, Werken en Werelderfgoed wordt deze wijziging bekendgemaakt door publicatie in het provinciaal blad.

Met de Omgevingswet en de in dat verband gewijzigde Bekendmakingswet (met ingang van 1 juli 2021) is er een nieuwe digitale methode om besluiten te publiceren en bekend te maken waarna deze op de website overheid.nl en in het Omgevingsloket van het Digitaal Stelsel Omgevingswet ontsloten worden. Dit digitale stelsel is nog volop in ontwikkeling en werkt nog niet altijd naar behoren. In 2024 is het daarom nog mogelijk om via een tijdelijke alternatieve maatregel (TAM-

IMRO) te publiceren. Hiervoor is via delegatie een bevoegdheid opgenomen voor Gedeputeerde Staten om de vastgestelde wijziging goed te kunnen publiceren.

Ontwerp-Besluit

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 31 januari 2024 tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in verband met de module Wonen, Werken en Werelderfgoed (Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening module Wonen, Werken en Werelderfgoed)

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 oktober 2023, met het besluitnummer PZH-2023-840484435;

Gelet op Artikel 2.6 van de Omgevingswet en artikel 143 van de Provinciewet;

Overwegende dat

Besluiten:

Artikel I

De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wordt gewijzigd zoals is aangegeven in bijlage 1 behorende bij dit besluit.

Artikel II

De toelichting bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wordt gewijzigd zoals is aangegeven in bijlage 2 behorende bij dit besluit.

Artikel III

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na uitgifte van het Provinciaal blad waarin dit besluit is bekendgemaakt.
2. In afwijking van het eerste lid treedt dit besluit op een bij besluit van gedeputeerde staten te bepalen tijdstip in werking, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel IV

1. Gedeputeerde staten kunnen, indien dit noodzakelijk is voor de bekendmaking op grond van artikel 6 van de Bekendmakingswet en de beschikbaarstelling op grond van artikel 14.5 van het Omgevingsbesluit ondergeschikte technische wijzigingen aanbrengen, zonder de aard, bedoeling of werking van de regels te veranderen.
2. Als toepassing is gegeven aan het eerste lid brengen gedeputeerde staten samenhangende besluiten, waaronder voorbereidingsbesluiten en het Delegationbesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening met de technische wijzigingen in overeenstemming.

Artikel V

Statenvoorstel Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, Module Wonen, Werken en Werelderfgoed

Dit besluit wordt aangehaald als: Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening Module Wonen, Werken en Werelderfgoed.

Den Haag, 31 januari 2024

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Wvd. Griffier
Mr. M. Pe

Voorzitter
drs. J. Smit

Artikelsgewijze toelichting:

Artikel I

Conform de toe te passen digitale standaarden voor besluiten onder de Omgevingswet die als omgevingsdocument zijn aangemerkt (Standaard Officiële Publicaties - Toepassingsprofiel Omgevingsdocumenten STOP-TPOD) zijn de wijzigingen in een regeling (in dit geval de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening) in een bijlage bij het statenbesluit opgenomen.

Artikel II

In aansluiting op de methode om de regeling te wijzigen is het met de STOP-TPOD standaarden ook mogelijk om de algemene en artikelsgewijze toelichting bij een regeling te wijzigen. Hierdoor blijft de toelichting bij de regeling actueel. In dit geval worden enkele passages toegevoegd aan het algemene deel van de toelichting, waardoor daar terug te lezen is welke wijzingen van de regeling hebben plaatsgevonden. Daarnaast wordt de artikelsgewijze toelichting aangepast.

Artikel III

Aangezien dit statenbesluit is opgesteld voordat de Omgevingswet in werking is getreden is een bepaling opgenomen met meerdere opties voor inwerkingtreding. In het eerste lid is geregeld dat de wijziging in principe de dag na bekendmaking in werking zal treden. Om flexibiliteit te behouden is het in het tweede lid voor gedeputeerde staten mogelijk gemaakt om nadere zaken te bepalen rond de inwerkingtreding.

Artikel IV

Met de Omgevingswet en de in dat verband gewijzigde Bekendmakingswet (met ingang van 1 juli 2021) komt er een nieuwe digitale methode om besluiten te publiceren en bekend te maken. De besluiten moeten naast de website overheid.nl ook ontsloten worden in het Omgevingsloket van het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Dit digitale stelsel is nog in ontwikkeling en het eerste jaar na invoering is het nog mogelijk om via een tijdelijke alternatieve maatregel (TAM-IMRO) te publiceren. Hierdoor is het nog niet helemaal duidelijk aan welke technische eisen een te publiceren besluit precies moet voldoen. Het genomen besluit moet uiteindelijk wel te publiceren en digitaal te ontsluiten zijn. Hiervoor is deze bepaling opgenomen waarmee gedeputeerde staten de vastgestelde wijziging enigszins aan kunnen passen om deze goed te kunnen publiceren. Ook bij samenloop van verschillende wijzigingen die in procedure zijn (geweest) kan gebruik worden gemaakt van deze bepaling. Ook het aanbieden van één geconsolideerde ZHOV aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet, na verschillende wijzigingen kan op basis van deze bepaling.

Bij de opbouw van deze wijziging is zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestaande ZHOV en de methodiek van het doorvoeren van wijzigingen van regelgeving die de Omgevingswet (met het Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor ogen heeft. Deze wijziging is nog niet vormgegeven via de zogenaamde renvooiweergave, maar er is hier al wel rekening mee gehouden en op voorgesorteerd.

Bijlagen:

Bijlage 1 wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (regeling)

Bijlage 2 wijziging van de Toelichting bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

Den Haag, 2 oktober 2023

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

plv. Voorzitter
drs. J.N. Baljeu