

Statenvoorstel

Vergaderdatum GS: 24 januari 2023

Portefeuillehouder: Stolk

Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.

Documentnummer: PZH-2023-824364624

Onderwerp

Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening module soortenbeleid

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Bij invoering van de Omgevingswet zal de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) in werking treden en zal die de Omgevingsverordening Zuid-Holland opvolgen. Dat betekent dat de wijzigingen als gevolg van de Herziening van de Omgevingsverordening Zuid-Holland Module Soortenbeleid (zie Statenvoorstel PZH-2023-824554335) ook doorgevoerd moeten worden in de ZHOV. Dat gebeurt door middel van dit besluit.

Dit is een technische wijziging aangezien het inhoudelijke besluit genomen wordt bij de Herziening van de Omgevingsverordening Zuid-Holland Module Soortenbeleid.

De wijzigingen in de ZHOV als gevolg van de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid hebben betrekking op:

1. de middelen voor schadebestrijding in het kader van faunabeheer;
2. de regels waar de Faunabeheereenheid Zuid-Holland (FBE) aan moet voldoen;
3. kansen voor biodiversiteit bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen.

Inhoud

Met dit statenvoorstel wordt de wijziging van de nu geldende Omgevingsverordening Zuid-Holland (OVZH) ook verwerkt in de straks geldende Zuid-Holland Omgevingsverordening (ZHOV). De ZHOV wordt van kracht na inwerkingtreding van de Omgevingswet. De besluitvorming over de wijziging van de OVZH wordt afzonderlijk aan u voorgelegd (Statenvoorstel PZH-2023-824554335) en is inhoudelijk op dezelfde keuzes gebaseerd. Voorliggend voorstel is dan ook beknopt, voor onderbouwing en achtergrondinformatie wordt verwezen naar eerder genoemd Statenvoorstel, dat tegelijkertijd ter besluitvorming voorligt.

Met dit Statenvoorstel worden wijzigingen in de Zuid-Hollandse omgevingsverordening doorgevoerd voor de onderwerpen faunabeheer en biodiversiteit.

Het gaat om de volgende wijzigingen:

In het kader van faunabeheer krijgen gedeputeerde staten een meer nadrukkelijke rol bij de benoeming van de voorzitter van de FBE. De FBE zal ook een meerjarig werkplan moeten gaan opstellen. De looptijd van de faunabeheerplannen wordt verlengd naar maximaal 10 jaar. Ook krijgen de uitvoerders van schadebestrijding de mogelijkheid om lokmiddelen te gebruiken.

Ten aanzien van biodiversiteit worden de gemeenten in Zuid-Holland verplicht om bij een Omgevingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, expliciet aandacht te schenken aan de kansen voor het versterken van de biodiversiteit.

Juridische aspecten

Algemeen

In artikel 2.6 van de Omgevingswet is bepaald dat Provinciale Staten één omgevingsverordening vaststellen waarin de regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. In andere artikelen van de Omgevingswet en de onderliggende regelgeving zijn relevante bepalingen opgenomen waar de provincie rekening mee moet houden of die in acht genomen moeten worden bij het stellen van regels in de omgevingsverordening.

De voorgestelde wijzigingen betreffen enerzijds provinciale taken en bevoegdheden in het kader van faunabeheer op grond van de Wet natuurbescherming. Deze provinciale taken en bevoegdheden worden ook opgenomen in de Omgevingswet. Anderzijds betreft het versterken van de biodiversiteit bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen, naast een breed maatschappelijk belang, ook een provinciaal belang vanwege de in de wet vastgelegde verplichting tot het treffen van beschermende maatregelen voor alle beschermde of bedreigde flora en fauna. Zie verder de toelichting bij de wijziging in bijlage 2.

Wijzigingsbesluit

Bij het wijzigen van de ZHOV dient gelet op artikel 16.32 van de Omgevingswet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dat betekent dat het ontwerp van de wijziging zes weken ter inzage moet hebben gelegen. Dit is gedaan door Gedeputeerde Staten van 10 november 2022 tot en met 21 december 2022. De reacties op de zienswijzen zijn in de Nota van Beantwoording opgenomen. Zie daarvoor het Statenvoorstel PZH-2023-824554335

Na vaststellen van de wijziging ZHOV Module Soortenbeleid wordt de geconsolideerde ZHOV digitaal beschikbaar gesteld voor raadpleging op overheid.nl (decentrale regelgeving) en in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (omgevingsloket). De initiële ZHOV en deze wijziging vormen samen met andere wijzigingen de omgevingsverordening die vanaf inwerkingtreding van deze wijziging van toepassing is.

Bij de opbouw van deze wijziging is zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestaande ZHOV en de methodiek van het doorvoeren van wijzigingen van regelgeving die de Omgevingswet (met het Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor ogen heeft. Dit wijzigingsbesluit is nog niet vormgegeven via de zogenaamde renvooiweergave, maar er is hier al wel rekening mee gehouden en op voorgesorteerd.

Voorafgaande besluitvorming

De Module Soortenbeleid is aangekondigd op de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten. Op 18 mei 2021 hebben gedeputeerde Potjer en gedeputeerde Stolk de discussienotitie over soortenbescherming, faunabeheer, exoten en dierenopvang gestuurd naar Provinciale Staten (kenmerk PZH-2021-776309525). De discussienotitie is met input vanuit de Statencommissie Klimaat, Natuur en Milieu (KNM) in samenspraak met diverse belanghebbenden uitgewerkt naar een richtinggevend kader Soortenbeleid. Op 14 december 2021 is het richtinggevend kader Soortenbeleid verstuurd naar Provinciale Staten (kenmerk PZH-2021-792957193). Dit richtinggevend kader is in de Statencommissie KNM van 23 maart 2022 besproken om de Staten de kans te geven nogmaals input te leveren. Vervolgens is het richtinggevend kader soortenbeleid omgezet naar Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid.

Op 6 september 2022 hebben Gedeputeerde Staten de wijziging van het Omgevingsprogramma in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid, in concept vastgesteld (Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid, onderdeel B).

Bij de Integrale Commissie vergadering van 19 oktober 2022 is de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid vrijgegeven voor inzage. Na bespreking van het ontwerp in Provinciale Staten, is het gedurende zes weken ter inzage gelegd. Eenieder is daarbij in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

Proces

Zie statenvoorstel PZH-2023-824554335.

Vervolprocedure

Na vaststelling van deze wijziging ZHOV Module Soortenbeleid wordt deze wijziging bekendgemaakt door publicatie in het provinciaal blad. Daarna zal deze in werking treden. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is nu nog onbekend.

Met de Omgevingswet en de in dat verband gewijzigde Bekendmakingswet (met ingang van 1 juli 2021) komt er een nieuwe digitale methode om besluiten te publiceren en bekend te maken waarna deze op de website overheid.nl en in het Omgevingsloket van het Digitaal Stelsel Omgevingswet ontsloten worden. Dit digitale stelsel is nog volop in ontwikkeling en werkt nog niet naar behoren. In 2023 zal, zo snel als dat technisch op een goede manier mogelijk is, het genomen besluiten gepubliceerd en digitaal ontsloten worden. Hiervoor is via delegatie een bevoegdheid opgenomen voor Gedeputeerde Staten om de vastgestelde wijziging goed te kunnen publiceren.

Ontwerp-Besluit

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 8 maart 2023 tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in verband met de Definitieve Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid (Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening module soortenbeleid)

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 24 januari 2023, met het besluitnummer PZH-2023-824554335;

Gelet op artikel 2.6 en artikel 2.8 van de Omgevingswet en artikel 143 van de Provinciewet;

Overwegende dat het vigerende Omgevingsbeleid wordt gewijzigd door de Module Soortenbeleid;

Overwegende dat effectief en goed georganiseerd faunabeheer van belang is, onder meer ter voorkoming van veiligheidsrisico's en schade aan landbouw en natuur;

Overwegende dat nieuwe stedelijke ontwikkelingen naast bedreigingen ook kansen dienen te bieden voor biodiversiteit;

Besluiten:

Artikel I

De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wordt gewijzigd zoals is aangegeven in bijlage 1 behorende bij dit besluit.

Artikel II

De toelichting bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wordt gewijzigd zoals is aangegeven in bijlage 2 behorende bij dit besluit.

Artikel III

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na uitgifte van het Provinciaal blad waarin dit besluit is bekendgemaakt.
2. Als dit besluit voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wordt bekendgemaakt, dan treedt dit besluit in werking op het tijdstip dat de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in werking treedt.
2. In afwijking van het eerste lid treedt dit besluit op een bij besluit van gedeputeerde staten te bepalen tijdstip in werking, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel IV

1. Gedeputeerde staten kunnen, indien dit noodzakelijk is voor de bekendmaking op grond van artikel 6 van de Bekendmakingswet en de beschikbaarstelling op grond van artikel 14.5 van het

Omgevingsbesluit ondergeschikte technische wijzigingen aanbrengen, zonder de aard, bedoeling of werking van de regels te veranderen.

2. Als toepassing is gegeven aan het eerste lid brengen gedeputeerde staten samenhangende besluiten, waaronder voorbereidingsbesluiten en het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening met de technische wijzigingen in overeenstemming.

Artikel V

Dit besluit wordt aangehaald als: Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening Module Soortenbeleid.

Den Haag, 8 maart 2023

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
B.S.M. Sepers

Voorzitter
drs. J. Smit

Artikelsgewijze toelichting:

Artikel I

Conform de toe te passen digitale standaarden voor besluiten onder de Omgevingswet die als omgevingsdocument zijn aangemerkt (Standaard Officiële Publicaties - Toepassingsprofiel Omgevingsdocumenten STOP-TPOD) zijn de wijzigingen in een regeling (in dit geval de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening) in een bijlage bij het statenbesluit opgenomen.

Artikel II

In aansluiting op de methode om de regeling te wijzigen is het met de STOP-TPOD standaarden ook mogelijk om de algemene en artikelsgewijze toelichting bij een regeling te wijzigen. Hierdoor blijft de toelichting bij de regeling actueel. In dit geval worden enkele passages toegevoegd aan het algemene deel van de toelichting, waardoor daar terug te lezen is welke wijzigingen van de regeling hebben plaatsgevonden. Daarnaast wordt de artikelsgewijze toelichting aangepast.

Artikel III

Aangezien dit statenbesluit is opgesteld voordat de Omgevingswet in werking is getreden is een bepaling opgenomen met meerdere opties voor inwerkingtreding. In het eerste lid is geregeld dat de wijziging in principe de dag na bekendmaking in werking zal treden. Mocht dit moment liggen voor het moment dat de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in werking is getreden dan is in het tweede lid geregeld dat dit besluit gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in werking treedt. De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking.

Om flexibiliteit te behouden is het in het derde lid voor gedeputeerde staten mogelijk gemaakt om nadere zaken te bepalen rond de inwerkingtreding.

De invoeringsdatum van de Omgevingswet is afhankelijk van een bij Koninklijk Besluit te bepalen tijdstip gemaakt. Daarmee is er een lange periode van onzekerheid over de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet tot het moment dat het daarvoor bedoelde Koninklijk Besluit is genomen en gepubliceerd. De beoogde invoeringsdatum van de Omgevingswet is al diverse malen uitgesteld.

Artikel IV

Met de Omgevingswet en de in dat verband gewijzigde Bekendmakingswet (met ingang van 1 juli 2021) komt er een nieuwe digitale methode om besluiten te publiceren en bekend te maken. De besluiten moeten naast de website overheid.nl ook ontsloten worden in het Omgevingsloket van het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Dit digitale stelsel is nog in ontwikkeling. Hierdoor is het nog niet helemaal duidelijk aan welke technische eisen een te publiceren besluit precies moet voldoen. Het genomen besluit moet uiteindelijk wel te publiceren en digitaal te ontsluiten zijn. Hiervoor is deze bepaling opgenomen waarmee gedeputeerde staten de vastgestelde wijziging enigszins aan kunnen passen om deze goed te kunnen publiceren. Ook bij samenloop van verschillende wijzigingen die in procedure zijn (geweest) kan gebruik worden gemaakt van deze bepaling. Ook het aanbieden van één geconsolideerde ZHOV aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet, na verschillende wijzigingen kan op basis van deze bepaling.

Bij de opbouw van deze wijziging is zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestaande ZHOV en de methodiek van het doorvoeren van wijzigingen van regelgeving die de Omgevingswet (met het Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor ogen heeft. Deze wijziging is nog niet vormgegeven via de zogenaamde renvooiweergave, maar er is hier al wel rekening mee gehouden en op voorgesorteerd.

Bijlagen:

Bijlage 1 wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (regeling)

Bijlage 2 wijziging van de Toelichting bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

Den Haag, 24 januari 2023

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

voorzitter,
drs. J. Smit