



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum  
Zie verzenddatum rechtsonder.

Ons kenmerk  
PZH-2021-773500719  
DOS-2007-0000072

Bijlagen  
1

Aan Provinciale Staten

Onderwerp  
Wijzigings- en openstellingsbesluit Subsidieregeling  
planvorming detailhandel Zuid-Holland

Geachte Statenleden,

Zuid-Holland is een provincie waar mensen met plezier wonen, werken en recreëren. Aantrekkelijke winkel- en centrumgebieden zijn erg belangrijk voor een goed woon,- werk- en leefklimaat. Door de opkomst van internet winkelen en demografische ontwikkelingen functioneren echter niet alle winkel- en centrumgebieden naar behoren. In sommige gevallen nemen de kwaliteit en aantrekkelijkheid af. Als gevolg van de Corona-crisis zal het functioneren van winkelgebieden nog meer onder druk komen te staan en zal de leegstand naar alle waarschijnlijkheid verder toenemen. De urgentie om in te blijven zetten op het in stand houden en verbeteren van het functioneren van winkel- en centrumgebieden blijft de komende jaren derhalve onverminderd groot.

De huidige opgaven om binnensteden en dorpskernen vitaal en krachtig te houden, en de bestaande fijnmazige winkelstructuur overeind te houden, vragen om een aanpak die bestaat uit een combinatie van ruimtelijke regels en concrete uitvoeringsacties. Deze aanpak is opgenomen in de 'Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017'.

### Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland

Als uitwerking van deze discussienotitie hebben wij in 2018 de 'Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland' vastgesteld waarmee de kwaliteit en het functioneren van winkel- en centrumgebieden kan worden verhoogd. In 2018, 2019 en 2020 hebben gemeenten, winkeliers- en ondernemersverenigingen en stichtingen subsidie kunnen aanvragen. Bij iedere openstelling bedroeg het subsidieplafond € 500.000. Bestedingsdoelen zijn gericht op de planvormingsfase zoals het verbeteren van de onderlinge samenwerking, het doen van onderzoek naar het terugdringen van winkelleegstand (o.a. door transformatie naar andere functies), het compacter maken van kernwinkelgebieden of sanering van verspreid liggend aanbod. In 2018 (30) en 2019 (25) en 2020 (42) is aan circa 97 projecten subsidie toegekend voor een totaalbedrag van circa € 1,1 miljoen. Het totaal beschikbare budget van € 1,5 miljoen is niet helemaal gebruikt, vooral

omdat het gemiddelde toegekende subsidiebedrag per project lager ligt dan het maximaal toe te kennen subsidiebedrag per project van € 20.000.

#### Evaluatie van de subsidieregeling

De subsidieregeling bestaat nu een aantal jaren. Om te kunnen bepalen hoe de subsidieregeling functioneert, en of de regeling bijdraagt aan de provinciale doelstellingen, is onlangs een evaluatie uitgevoerd (zie bijlage). Uit deze evaluatie blijkt dat betrokkenen over het algemeen tevreden zijn met de aanwezigheid van de subsidieregeling. Bovendien scoort de subsidieregeling goed op doeltreffendheid. De subsidieregeling draagt bij aan de door de provincie gestelde beleidsdoelstellingen, gericht op het bevorderen van samenwerking en het komen tot de realisatie van levendige en krachtige stads- en dorpscentra.

De subsidieregeling richt zich voor een deel op planvormingsprojecten. Dit zijn bijvoorbeeld onderzoeksprojecten naar het voorkomen van leegstand of het maken van een ruimtelijk-economische visie voor een centrumgebied. De evaluatie maakt onder andere duidelijk dat het bij de uitvoering van plannen of visies regelmatig stukt. Het blijkt dat er ook behoefte is aan ondersteuning bij projecten die invulling of uitvoering geven aan een centrumvisie of leegstandsonderzoek. Een voorbeeld van een uitvoeringsproject is het aanstellen van een transformatiemanager of aanjaagteam om een centrumgebied daadwerkelijk compacter te maken door detailhandel te verplaatsen en te concentreren.

Daarnaast komt uit de evaluatie naar voren dat de grootste winkel- en centrumgebieden (11 centra<sup>1</sup>) ook graag in aanmerking komen voor subsidie. Door de Corona-crisis is juist hier behoefte aan meer onderlinge samenwerking en transformatie. De subsidieregeling die in 2018 is vastgesteld, sluit deze gebieden nu uit voor subsidie. Tijdens het opstellen van de subsidieregeling was de gedachte dat deze gebieden goed functioneerden en daarom geen behoefte aan subsidie hadden. Als derde punt blijkt dat een goede onderlinge samenwerking tussen betrokkenen van een winkel- en of centrumgebied er aan bijdraagt dat het gebied beter functioneert. Betrokkenen weten elkaar beter en sneller te vinden en kunnen daardoor beter anticiperen en reageren op ontwikkelingen zoals de langdurige sluiting van winkels als gevolg van de Corona-crisis.

#### Wijziging en openstelling van de subsidieregeling

Omdat de subsidieregeling voorziet in een behoefte van lokale partijen en bijdraagt aan kwalitatief sterke centra, hebben wij de werkingsduur van de subsidieregeling verlengd tot 1 januari 2025. Daarnaast hebben wij de subsidieregeling gewijzigd en aangevuld met de mogelijkheid om ook de uitvoering van projecten met subsidie te ondersteunen en de grote winkel- en centrumgebieden voor subsidie in aanmerking te laten komen. Ook zijn de mogelijkheden om onderlinge samenwerking te bevorderen verruimd.

De subsidieregeling zal dit jaar open worden gesteld van 3 juni 2021 tot en met 31 december

---

<sup>1</sup> Den Haag binnenstad, Rotterdam binnenstad, Zoetermeer Stadshart, Rijswijk in de Bogaard, Rotterdam Alexandrium I, Rotterdam Zuidplein, Leidschendam Leidsenhage (Mall of the Netherlands), Leiden centrum, Delft binnenstad, Dordrecht binnenstad en Gouda binnenstad.

2021. Voor het plafond van de Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland is in de periode tot en met 2023 ieder jaar in de Begroting € 500.000,- beschikbaar gesteld.

U kunt de gewijzigde subsidieregeling en verdere achtergrondinformatie binnenkort (nadat het wijzigingsbesluit is gepubliceerd in het Provinciaal Blad) vinden op onze website: <https://www.zuid-holland.nl/loket/subsidies/subsidies/@20445/detailhandel/>

Andere instrumenten gericht op het optimaler functioneren van winkelgebieden

De Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland is overigens niet het enige instrument dat een bijdrage levert aan het optimaler laten functioneren van winkel- en centrumgebieden. Met een reeks aan acties en projecten, variërend van onderzoek, inzet van kennis, gezamenlijke pilotprojecten en 'versnellingskamers' voor lastige gebiedsvraagstukken, levert de provincie een bijdrage aan het terugdringen van overtollige plancapaciteit en leegstand, o.a. door transformatie, herbestemming en herontwikkeling van bestaand vastgoed of braakliggende terreinen. Hiervoor wordt o.a. nauw samengewerkt en afgestemd met het provinciale programma 'Versnellen Woningbouw' en met name de inzet van de 'Vliegende Brigade'. Hiermee wordt onder meer expertise (bijvoorbeeld in de vorm van een vastgoedregisseur) ingezet en ingehuurd om via projecten leegstaande (winkel-)panden om te bouwen en te transformeren naar minimaal 25 woningen. De Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland richt zich o.a. meer op kleinschaligere transformaties van winkelvastgoed naar woningen en transformatie naar andere functies.

Daarnaast zetten wij in op actieve ondersteuning voor gemeenten op het gebied van visieontwikkeling, samenwerking en professionalisering. Voorbeelden hiervan zijn het faciliteren van een platform centrummanagers en ondersteuning bij het opzetten van een ondernemersfonds. Deze aanpak wordt momenteel gebundeld in een nieuw programma met de titel 'Actieprogramma Aanpak Winkelgebieden'.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris. voorzitter.

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Bijlagen:

- Evaluatie Subsidieregeling Detailhandel periode 2018-2020