

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	28 mei 2024	n.v.t.

Onderwerp

Wijzigingsbesluit Subsidieregeling wonen Zuid-Holland 2024 over Toekomstbestendig bouwen en Vliegende Brigade en Besluit deelplafonds 2024 Subsidieregeling wonen Zuid-Holland Toekomstbestendig bouwen

Advies

1. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in verband met het toevoegen van de mogelijkheid subsidie te verstrekken voor toekomstbestendig bouwen van sociale huurwoningen en in verband met het aanpassen van de subsidievereisten van Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade, paragraaf 4.2 Versnelling woningbouw;
2. Vast te stellen het Besluit deelplafonds voor 2024 voor de paragrafen 7B en 7C van hoofdstuk 7 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland;
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in verband met het toevoegen van de mogelijkheid subsidie te verstrekken voor toekomstbestendig bouwen van sociale huurwoningen en in verband met het aanpassen van de subsidievereisten van Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade, paragraaf 4.2 Versnelling woningbouw en het Besluit deelplafonds voor 2024 voor de paragrafen 7B en 7C van hoofdstuk 7 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland;
4. Te bepalen dat het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in verband met het toevoegen van de mogelijkheid subsidie te verstrekken voor toekomstbestendig bouwen van sociale huurwoningen en in verband met het aanpassen van de subsidievereisten van Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade, paragraaf 4.2 Versnelling woningbouw en het Besluit deelplafonds voor 2024 voor de paragrafen 7B en 7C van hoofdstuk 7 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland gelijktijdig worden bekendgemaakt door publicatie in het provinciaal blad;
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in verband met het toevoegen van de mogelijkheid subsidie te verstrekken voor toekomstbestendig bouwen van sociale huurwoningen en in verband met het aanpassen van de subsidievereisten van Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade, paragraaf 4.2 Versnelling woningbouw en het Besluit deelplafonds voor 2024 voor de paragrafen 7B en 7C van hoofdstuk 7 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in verband met het toevoegen van de mogelijkheid subsidie te verstrekken voor toekomstbestendig bouwen van sociale huurwoningen en in verband met het aanpassen van de subsidievereisten van Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade, paragraaf 4.2 Versnelling woningbouw;
2. Besluit deelplafonds voor 2024 voor de paragrafen 7B en 7C van hoofdstuk 7 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland;
3. GS-brief aan Provinciale Staten over het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in verband met het toevoegen van de mogelijkheid subsidie te verstrekken voor toekomstbestendig bouwen van sociale huurwoningen en in verband met het aanpassen van de subsidievereisten van Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade, paragraaf 4.2 Versnelling woningbouw en het vaststellen van het Besluit deelplafonds 2024 Subsidieregeling wonen Zuid-Holland Toekomstbestendig bouwen;

1 Toelichting voor het College

In bijgevoegde brief aan PS wordt voorgesteld de volgende toelichting op te nemen.

Op 21 november 2023 hebben wij u geïnformeerd over het vaststellen van een overkoepelende subsidieregeling op het gebied van wonen: de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland. In deze subsidieregeling is een hoofdstuk gereserveerd voor nader in te vullen subsidiemogelijkheden voor Toekomstbestendig bouwen. Wij informeren u met deze brief hoe wij hier voor 2024 invulling aan hebben gegeven. Daarnaast informeren wij u over een wijziging van de subsidievereisten voor de Vliegende Brigade.

Toekomstbestendig bouwen

In onze brief van 21 november 2023 hebben we ons voornemen uitgesproken om in 2024 voor drie thema's van Toekomstbestendig bouwen in totaal € 1,8 miljoen beschikbaar te stellen. Genoemd hebben wij drinkwaterbesparing, opschaling van circulair/biobased materiaalgebruik en het bevorderen van natuurinclusieve bouw. Wij hebben de eerste twee thema's uitgewerkt in bijgevoegd Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland in verband met het toevoegen van de mogelijkheid subsidie te verstrekken voor toekomstbestendig bouwen van sociale huurwoningen en in verband met het aanpassen van de subsidievereisten van Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade, paragraaf 4.2 Versnelling woningbouw (hierna: wijzigingsbesluit). Voor natuurinclusieve bouw worden opdrachten verleend voor de meerjarige pilot Verschuiving van individuele naar populatiebescherming (hierna: pilot populatiebescherming).

Het wijzigingsbesluit voorziet in de toevoeging van subsidiemogelijkheden voor drinkwaterbesparing (paragraaf 7B) en opschalen houtbouw (paragraaf 7C) voor sociale huurwoningen. Kort samengevat kan hiermee subsidie worden verstrekt voor het aanschaffen en plaatsen van waterzuinige toiletten of waterzuinige toiletsystemen en voor houtbouw, in bouwprojecten voor sociale huurwoningen, aan woningcorporaties voor het verrichten van een dienst van algemeen economisch belang (hierna: DAEB). De hoogte van de subsidie bedraagt maximaal € 300,-- voor een waterzuinig toilet, € 1.600,-- voor het eerste toilet in een waterzuinig toiletsysteem en € 800,-- voor daaropvolgende toiletten in dezelfde woning en € 5.000,-- per woning voor houtbouw tot een maximum van € 150.000,-- per aanvraag. De subsidie kan alleen worden verstrekt aan woningcorporaties die een DAEB de-minimis¹ verklaring overleggen, om ongeoorloofde staatssteun te voorkomen. De subsidieregelingen worden op 17 juni 2024 opengesteld.

Met de pilot populatiebescherming willen we de mogelijkheden verkennen om met een programmatische aanpak een andere werkwijze te testen die zich richt op het versterken van populaties bij ruimtelijke ontwikkelingen in overeenstemming met de Natuurbeschermingswet. Hierin wordt op basis van een worst case een plan gemaakt om in de toekomstige situatie de omstandigheden zo goed mogelijk te maken voor beschermde soorten op populatieniveau binnen het projectgebied. Een dergelijke pilot leent zich door de

¹ dienst van algemeen economisch belang als bedoeld in artikel 3 van de [DAEB de-minimis verordening](#), 13 december 2023

aard en duur niet voor het instrument van subsidieverlening. We kiezen er daarom voor om de pilot als opdracht uit te laten voeren.

In de begroting 2024 is een bedrag van totaal € 1,8 miljoen gereserveerd voor Toekomstbestendig bouwen. Hiervan was € 1,3 miljoen al meegenomen als reservering binnen het subsidieplafond 2024. In bijgevoegd Besluit deelplafonds voor 2024 voor de paragrafen 7B en 7C van hoofdstuk 7 van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland zijn de deelplafonds voor de waterbesparende toiletten vastgesteld op € 0,3 miljoen en voor de opschaling van houtbouw op € 1,0 miljoen. In de voorjaarsnota 2024 wordt voorgesteld het subsidieplafond van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland aan te vullen met de resterende € 0,2 miljoen voor Toekomstbestendig bouwen. De verdeling hiervan over beide subsidieregelingen zal plaatsvinden op basis van de gebleken behoefte na openstelling op 17 juni 2024. Vooralsnog worden de middelen als volgt ingezet:

- € 0,3 miljoen voor de subsidieregeling drinkwaterbesparing;
- € 1,0 miljoen voor de subsidieregeling opschaling houtbouw;
- € 0,2 miljoen nader te bepalen, mede afhankelijk van de belangstelling voor de subsidieregelingen;
- € 0,3 miljoen voor de meerjarige opdracht pilot populatiebescherming.

Subsidievereisten Vliegende Brigade

Het is op dit moment mogelijk om subsidie aan te vragen voor de Vliegende Brigade voor projecten die niet zijn opgenomen in de door ons vastgestelde regionale woningbouwprogramma's. Wij willen de prioriteit leggen bij het realiseren en versnellen van geaccepteerde woningbouwprojecten. Daarom hebben we de subsidievereisten van Hoofdstuk 4 Vliegende Brigade hierop tussentijds aangescherpt in bijgevoegd wijzigingsbesluit.

In aanvulling hierop wordt het volgende toegelicht.

Doelgroep

De voorgestelde subsidieregeling voor Toekomstbestendig bouwen is bedoeld voor schaalvergroting hiervan. GS hebben in de brief aan PS van 21 november 2023 aangegeven daarbij te denken aan drinkwaterbesparing, opschaling van circulair/biobased materiaalgebruik en het bevorderen van natuurinclusieve bouw. Aanvullend wordt voorgesteld om de subsidieregeling te beperken tot het bouwen van sociale huurwoningen door woningcorporaties en daarmee Toekomstbestendig bouwen ook in de sociale woningbouw te bevorderen door de betreffende activiteiten aan te wijzen als diensten van algemeen economisch belang (DAEB, zie hierna).

DAEB de-minimis

Op grond van de reguliere de-minimisverordening mag ter voorkoming van ongeoorloofde staatssteun maximaal € 300.000 per drie jaar subsidie worden verleend aan ondernemingen, waaronder woningcorporaties. Uit een flitsenquête onder woningcorporaties blijkt dat driekwart de afgelopen drie jaar al (bijna) € 300.000 heeft ontvangen en daardoor geen gebruik zou kunnen maken van de voorgestelde subsidieregeling.

De Europese Commissie heeft op 13 december 2023 de specifieke DAEB de-minimisverordening gewijzigd voor diensten van algemeen economisch belang. Op grond hiervan mag aan woningcorporaties € 750.000 per drie jaar subsidie worden verstrekt voor het verrichten van een DAEB. Met de voorgestelde subsidieregeling kan daardoor een veel groter deel van de beoogde doelgroep worden bereikt. De DAEB de-minimis biedt geen mogelijkheden voor commerciële marktpartijen, aangezien deze niet met DAEB worden belast.

In de voorgestelde subsidieregeling wordt als dienst van algemeen economisch belang als bedoeld in artikel 3 van de DAEB de-minimisverordening aangewezen het toekomst bestendig bouwen van sociale huurwoningen door woningcorporaties betreffende de activiteiten ten aanzien van drinkwaterbesparing en opschaling houtbouw als bedoeld in respectievelijk de artikelen 7B.1 en 7C.1 en zoals nader toegelicht in de bijlage. Op de paragrafen 7B en 7C is de DAEB de-minimisverordening onverkort van toepassing.

Over toepassing van de DAEB de-minimisverordening is ambtelijk advies gevraagd bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), autoriteit op dit gebied. Het ministerie bevestigt dat “bedoelde verduurzamingsactiviteiten voor sociale woningbouw overeenkomstig de DAEB de-minimisvoorwaarden kunnen worden verleend aan woningcorporaties.”

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 1.800.000,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

In de begroting 2024 is een bedrag van totaal € 1,8 miljoen gereserveerd voor Toekomstbestendig bouwen. Hiervan was € 1,3 miljoen al meegenomen als reservering binnen het subsidieplafond 2024. In bijgevoegd Besluit deelplafonds 2024 Subsidieregeling wonen Zuid-Holland Toekomstbestendig bouwen zijn de deelplafonds voor de waterbesparende toiletten vastgesteld op € 0,3 miljoen en voor de opschaling van houtbouw op € 1,0 miljoen. In de voorjaarsnota 2024 wordt voorgesteld het subsidieplafond van de Subsidieregeling wonen Zuid-Holland aan te vullen met de resterende € 0,2 miljoen voor Toekomstbestendig bouwen. De verdeling hiervan over beide subsidieregelingen zal plaatsvinden op basis van de gebleken behoefte na openstelling op 17 juni 2024. Vooralsnog worden de middelen als volgt ingezet:

- € 0,3 miljoen voor de subsidieregeling drinkwaterbesparing;
- € 1,0 miljoen voor de subsidieregeling opschaling houtbouw;
- € 0,2 miljoen nader te bepalen, mede afhankelijk van de belangstelling voor de subsidieregelingen;
- € 0,3 miljoen voor de meerjarige opdracht pilot populatiebescherming.

De opdracht voor de pilot populatiebescherming is door haar aard alleen meerjarig uit te voeren. De populaties dienen namelijk over meerdere jaren te worden gemonitord, tot eind 2026. De financiële afronding is voorzien in begin 2027. Het hiervoor beschikbare budget van € 0,3 miljoen over 2024 wordt daarom over meerdere jaren uitgegeven.

Juridisch kader

Met betrekking tot het aspect staatssteun voor het verstrekken van subsidie voor toekomstbestendig bouwen wordt verwezen naar de tekst onder het kopje DAEB-de minimis.

Het wijzigingsbesluit zoals genoemd onder adviespunt 1 treedt in werking op 17 juni 2024 na publicatie in het provinciaal blad.

Op grond van de artikelen 4:25 en 4:26 van de Algemene wet bestuursrecht is het nodig het Besluit deelplafonds 2024 Subsidieregeling wonen Zuid-Holland Toekomstbestendig bouwen vast te stellen en te publiceren opdat het rechtszekerheidsbeginsel naar de subsidieaanvragers toe is geborgd. De subsidie wordt geweigerd wanneer het gepubliceerde(deel)plafond wordt overschreden.

2 Voorafgaande besluitvorming

Zie onder 1 Toelichting voor het college en 2 Financieel en fiscaal kader.

3 Proces

Het Wijzigingsbesluit Subsidieregeling wonen Zuid-Holland 2024 en het Besluit deelplafonds 2024 Subsidieregeling wonen Zuid-Holland Toekomstbestendig bouwen worden op 17 juni 2024 gepubliceerd in het provinciaal blad.

4 Participatie en rolname

Woningcorporaties, Dunea en het ministerie van BZK zijn betrokken bij de totstandkoming van het wijzigingsbesluit. Het ministerie van BZK heeft positief geadviseerd ten aanzien van toepassing van de DAEB de-minimisverordening. De gemeente Zoetermeer (stadsecoloog), SVH en woningcorporaties uit Zoetermeer zijn betrokken bij de totstandkoming van de opdracht. Over de aanpassing van de subsidievereisten voor de Vliegende Brigade vindt geen participatie plaats.

5 Communicatiestrategie

De formele openstelling van de subsidieregeling staat op 17 juni gepland. Tussen het GS-besluit op 28 mei en de formele openstelling op 17 juni wordt de doelgroep al informeel geïnformeerd over de subsidieregeling. Rond de publicatie in het provinciaal blad zal daarnaast met een nieuwsbericht en de Nieuwsbrief wonen de doelgroep worden geattendeerd op de openstelling van de subsidieregelingen.