



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2021-765523181 DOS-2007-
0000072

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
16 februari 2021

Eindtermijn
16 maart 2021

Onderwerp

Wijzigingsbesluit vervaldatum Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen het Wijzigingsbesluit Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland;
2. Te bepalen dat het Wijzigingsbesluit Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland bekend wordt gemaakt door plaatsing in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Wijzigingsbesluit Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Wijzigingsbesluit vervaldatum Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland.

1 Toelichting voor het College

Zuid-Holland is een provincie waar mensen met plezier wonen, werken en recreëren.

Aantrekkelijke winkel- en centrumgebieden zijn erg belangrijk voor een goed woon,- werk- en leefklimaat. Door de opkomst van internetwinkelen, demografische ontwikkelingen en nu ook de Corona-crisis functioneren niet alle winkel- en centrumgebieden naar behoren. In sommige gevallen nemen de kwaliteit en aantrekkelijkheid af.

De huidige opgaven om binnensteden en dorpskernen vitaal en krachtig te houden en de bestaande fijnmazige winkelstructuur overeind te houden, vragen om een aanpak die bestaat uit een combinatie van ruimtelijke regels en concrete uitvoeringsacties. Deze aanpak is opgenomen in de 'Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017'.

De provincie Zuid-Holland heeft daarom op 27 maart 2018 de 'Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland' vastgesteld waarmee de kwaliteit en het functioneren van winkel- en centrumgebieden kan worden verhoogd. De regeling heeft een werkingsduur (looptijd) van drie jaar. In 2018, 2019 en 2020 konden gemeenten, winkeliers- en ondernemersverenigingen en stichtingen subsidie aanvragen. Voor iedere openstelling bedroeg het subsidieplafond € 500.000. Bestedingsdoelen zijn het verbeteren van de onderlinge samenwerking, het doen van onderzoek naar het terugdringen van winkelleegstand (o.a. door transformatie naar andere functies), het compacter maken van kernwinkelgebieden en sanering van verspreid liggend aanbod. In 2018 (30) en 2019 (25) en 2020 (42) is aan circa 97 projecten subsidie toegekend voor een totaalbedrag van circa € 1,1 miljoen.

Sira Consulting heeft zowel in 2018 als in 2020 een concernbreed onderzoek uitgevoerd naar de doeltreffendheid van provinciale subsidies. Hieruit blijkt dat de subsidieregeling is aangeduid als 'potentieel doeltreffend'. Dat voorbehoud zit in het feit dat de regeling zeer recent was vastgesteld ten tijde van dit onderzoek en de projecten waar subsidie aan is toegekend nog veelvuldig in uitvoering zijn.

Omdat de werkingsduur van de subsidieregeling op 27 maart 2021 eindigt, is onlangs een uitgebreide evaluatie van de regeling uitgevoerd om te kijken of (gewijzigde) voortzetting van de subsidieregeling al dan niet wenselijk is. Uit deze evaluatie blijkt dat betrokkenen van de subsidieregeling over het algemeen tevreden zijn de aanwezigheid van de subsidieregeling. Bovendien scoort de subsidieregeling, voor zover te beoordelen, goed op doeltreffendheid.

De evaluatie laat ook zien dat er o.a. behoefte is aan ondersteuning op het gebied van uitvoering van projecten als aanvulling op planvorming zoals die nu via de subsidieregeling wordt ondersteund. Het is de inzet om de subsidieregeling te wijzigen en o.a. met het uitvoeringsaspect aan te vullen, waarbij nog wel afstemming gezocht dient te worden met andere instrumenten die de provincie inzet op het gebied van stedelijke herontwikkeling, zoals het programma 'Versnellen Woningbouw' en met name de inzet van de 'Vliegende Brigade'. Hierbij wordt expertise ingezet (bijvoorbeeld in de vorm van een vastgoedregisseur) om leegstaande (winkel-)panden om te bouwen naar woningen.

Daarnaast zet de provincie in op actieve ondersteuning voor gemeenten op het gebied van visieontwikkeling, samenwerking en professionalisering. Voorbeelden hiervan zijn: het faciliteren van een platform centrummanagers, ondersteuning bij het opzetten van een ondernemersfonds en het compacter maken van een winkelgebied door inzet experts. Deze aanpak wordt momenteel gebundeld in een nieuw programma met de titel 'Aanpak winkelgebieden'.

Voor de genoemde inhoudelijke afstemming tussen de Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland en de andere provinciale instrumenten is meer tijd nodig dan de huidige werkingsduur van de subsidieregeling. Om de subsidieregeling niet per 27 maart 2021 te laten vervallen, zal daarom eerst met voorliggend wijzigingsbesluit de werkingsduur van de subsidieregeling worden verlengd. Daarom staat de eindtermijn van dit GS-voorstel op 16 maart 2021. Later dit jaar zal een wijzigingsbesluit worden genomen over de inhoudelijke aanpassing van de subsidieregeling, o.a. naar aanleiding van de uitkomsten van de uitgevoerde evaluatie. Op hetzelfde moment kan een besluit tot openstelling van de subsidieregeling in 2021 worden genomen.

Financieel en fiscaal kader:

Aan het voorliggende wijzigingsbesluit om de werkingsduur van de Subsidieregeling te verlengen, zijn geen financiële consequenties verbonden.

Dat geldt wel voor het later te nemen openstellingsbesluit voor het jaar 2021. Doordat de regeling open wordt gesteld, kunnen aanvragers ook subsidieaanvragen indienen o.b.v. de subsidieregeling. Hiervoor is in de begroting een subsidieplafond ingesteld van € 500.000,-. Er worden niet meer subsidies beschikt dan dat er per jaar met de subsidieplafonds beschikbaar is gesteld. Er hoeven daarom ook geen wijzigingen in de begroting te worden doorgevoerd. Ook in 2022 en 2023 zal de regeling met een apart opentellingsbesluit door GS opengesteld moeten worden.

Voor het plafond van de Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland is in de periode tot en met 2023 ieder jaar in de Begroting € 500.000,- beschikbaar gesteld.

Totaalbedrag excl. BTW	: € 500.000
Ambitie	: Ambitie 4 – Concurrenterend Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.
Financiële verplichtingen worden vastgelegd bij de individuele toewijzingen.	

Juridisch kader:

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd de subsidieregeling te wijzigen op grond van artikel 3 van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013.

De wijziging van de subsidieregeling treedt in werking nadat het besluit is gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

De huidige opgaven om binnensteden en dorpskernen vitaal en krachtig te houden en de bestaande fijnmazige winkelstructuur overeind te houden, vragen om een aanpak die bestaat uit een combinatie van ruimtelijke regels en concrete uitvoeringsacties. Deze aanpak is opgenomen in de 'Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017'. De concrete uitvoeringsacties worden momenteel uitgevoerd waar de subsidieregeling onderdeel van uitmaakt.

3 Proces

Het wijzigingsbesluit zal worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

4 Participatie en rolneming

Bij de totstandkoming van de Discussienotitie detailhandel is een breed participatieproces toegepast. De notitie is besproken met de voorzitters van de Regionale Economische Overleggen (REO's) en de wethouders Economische Zaken van de 100.000+-gemeenten. De Adviescommissie Detailhandel Zuid-Holland is geconsulteerd, evenals meerdere externe partijen/partners: Detailhandel Nederland, Inretail, Vereniging van Nederlandse Projectontwikkeling Maatschappijen (Neprom), Vereniging van Institutionele Beleggers in Vastgoed Nederland (IVBN) en de Nederlandse Raad Winkelcentra (NRW). Daarnaast zijn er individuele gesprekken gevoerd met onderzoekers, beleggers en winkelbedrijven. Ook hebben er technische sessies voor Provinciale Staten en een GS-themasessie plaatsgevonden. Ten slotte is er gewerkt met een interne klankbordgroep vanuit de provincie Zuid-Holland met vertegenwoordigers vanuit de sectoren/opgaven Ruimte, Mobiliteit, Verstedelijkingsstrategie en Omgevingsvisie.

Door de combinatie van ruimtelijke regels en concrete uitvoeringsacties past de provincie bij de aanpak op het detailhandelsdossier alle vier de vormen van overheidssturing uit het 'kwadrantenmodel' toe: rechtmatige, presterende, samenwerkende en responsieve overheid.

5 Communicatiestrategie

Dat is op dit moment niet van toepassing. Op het moment dat de Subsidieregeling inhoudelijk is gewijzigd en er een openstellingsbesluit genomen is, zal er actief naar de doelgroep worden gecommuniceerd.