

Statenvoorstel

Vergaderdatum GS: 12 september 2023

Portefeuillehouder: Baljeu

Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.

Documentnummer: PZH-2023-831982330

Onderwerp

Wijzigingsvoorstel GR OZHZ

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot hun gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de Gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ). Dit vergt een besluit van de deelnemers in de regeling: de colleges van B&W van de gemeenten in Zuid-Holland Zuid en van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Zij hebben daarbij de toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen.

In dit wijzigingsbesluit is voorts een aantal technische verbeteringen doorgevoerd. Ook het nieuwe wettelijk kader van de Omgevingswet is opgenomen.

Algemeen

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) heeft een conceptwijzigingsvoorstel vastgesteld en biedt dit aan voor zienswijze aan de Provinciale Staten.

In het wijzigingsbesluit en de toelichting daarop, geeft OZHZ een nadere uiteenzetting over de voorgestelde wijziging. Wij kunnen ons vinden in de voorgestelde wijzigingen met betrekking tot enerzijds het versterken van de positie van Provinciale Staten bij besluitvorming en anderzijds het functioneren van de regeling zelf. De voorgestelde wijzigingen van de regeling leiden niet tot een extra financiële belasting voor OZHZ, noch tot extra belasting qua arbeidscapaciteit. Wij stellen u dan ook voor om geen wensen en bedenkingen te uiten.

Toelichting op de wijzigingen

De wijzigingen die rechtsreeks volgen uit de wet en dientengevolge van rechtswege gelden, zijn in het hiernavolgende niet nader toegelicht. Voor zover nodig, kan worden verwezen naar de toelichting door OZHZ op het wetsvoorstel.

Hieronder volgt een korte toelichting met betrekking tot een aantal wijzigingen waar de gewijzigde Wgr ruimte biedt voor bestuurlijke keuzes. Deze zijn:

1. De zienswijzeprocedure bij 'andere besluiten' dan de ontwerpbegroting;
2. Afspraken over burgerparticipatie;
3. Invulling van de actieve informatieplicht;
4. Afspraken over evaluatiemomenten;
5. Verruiming van termijn in de begrotingscyclus;
6. Aanscherping afspraken uittreding.

Ad. 1 Zienswijzeprocedure bij 'andere' besluiten dan de ontwerpbegroting

Naast de jaarlijkse zienswijzen op de ontwerpbegroting van de GR, biedt de nieuwe Wgr tevens de mogelijkheid om zienswijzen te geven op andere bestuurlijke besluiten binnen OZHZ.

Vooralsnog stelt OZHZ geen zienswijzeprocedure voor andere besluiten voor. De reden hiervoor is, dat OZHZ zich bezighoudt met uitvoering van beleid en niet bevoegd is om beleidsmatige keuzes te maken. Wel wordt aan artikel 10 van de regeling een vijfde lid toegevoegd om de mogelijkheid open te laten om alsnog tot een zienswijzeprocedure te besluiten wanneer het algemeen bestuur van OZHZ daar aanleiding toe ziet. Voorgesteld wordt om hiermee te stemmen.

Ad. 2 Afspraken over Burgerparticipatie

In het verlengde van de verruiming van de zienswijzeprocedure, ziet OZHZ geen noodzaak om burgerparticipatie in te richten in de gemeenschappelijke regeling. OZHZ stelt zelf namelijk geen beleid of verordeningen vast die ingezetenen binden. Ook hiermee kan worden ingestemd.

Ad. 3 Actieve informatieplicht

In de dagelijkse praktijk geeft OZHZ reeds ruime invulling aan het actief informeren van de deelnemers. Als voorbeeld kan hier worden genoemd het openbaar maken van de stukken van het algemeen bestuur op de website van OZHZ. De huidige informatievoorziening richting Provinciale Staten (en gemeenteraden) wordt geformaliseerd in artikel 11, vierde lid, van de gemeenschappelijke regeling. Ook wordt een bepaling toegevoegd over het openbaar maken van documenten van het dagelijks bestuur (artikel 20, derde lid, van de gemeenschappelijke regeling). Hier kan mee worden ingestemd.

Ad. 4 Afspraken over evaluatie

Het opnemen van een bepaling (artikel 17, lid 6, van de gemeenschappelijke regeling) die toeziet op de mogelijkheden tot het evalueren van de regeling door het algemeen bestuur, is voldoende invulling van de verplichting vanuit de nieuwe Wgr om afspraken te maken over evaluatie.

Ad. 5 Verruiming van de begrotingscyclus

In de nieuwe Wgr zijn de termijnen voor het indienen van de Kadernota en Ontwerpbegroting aangepast. Deze aanpassing van termijnen ziet toe op een einddatum van 30 april in plaats van 15 april voor de kadernota, respectievelijk op een langere termijn van twaalf weken (in plaats van de huidige acht weken-termijn) gerekend vanaf het moment van toezending van de ontwerpbegroting aan Provinciale Staten (en raden), én het moment van vaststelling door het algemeen bestuur. Dit betekent zes weken meer procedure tijd. Een deel daarvan valt overigens binnen het zomerreces.

OZHZ is voorstander om de gehele begrotingscyclus vóór het zomerreces af te ronden. En derhalve om de huidige begrotingscyclus aan te houden. Daarmee wordt gebleven binnen de wettelijke termijn van twaalf weken. Hiermee kan worden ingestemd.

Ad. 6 Aanscherping afspraken uittreding

In principe is uittreding uit de gemeenschappelijke regeling niet zonder meer mogelijk, aangezien de deelnemers wettelijk verplicht zijn de uitvoering van het milieubasistakenpakket bij een omgevingsdienst te beleggen.

Wel kunnen zich gevallen voordoen zoals provinciegrenscorrecties of herindelingen, waardoor sprake is van een verschuiving van de wettelijke taken naar een andere omgevingsdienst (al dan niet binnen een andere veiligheidsregio). OZHZ stelt voor een bepaling toe te voegen (artikel 37, derde lid), waarin de afspraken over uittreding worden aangescherpt. Hiermee kan worden ingestemd.

Conclusie

Gelet op het voorgaande stellen wij voor om geen wensen en bedenkingen te uiten naar aanleiding van de conceptwijziging van de gemeenschappelijke regeling OZHZ.

Proces

Het algemeen bestuur van OZHZ is voornemens op 30 november 2023 een besluit te nemen over het definitieve wijzigingsvoorstel. Dat wordt vervolgens ter vaststelling voorgelegd aan de colleges. Zij hebben daarbij de toestemming nodig van hun raden respectievelijk PS. Een en ander betekent derhalve dat de raden en PS twee keer in het proces tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling worden betrokken.

Procedure

Het wijzigen van de regeling vindt plaats door een besluit van de deelnemers, dat zijn de colleges. Voor dat besluit is toestemming van de gemeenteraad dan wel Provinciale Staten vereist.

Eerst een ontwerpwijziging

Hieraan voorafgaand worden de gemeenteraden en Provinciale Staten eerst in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over een ontwerpwijziging in te dienen bij het eigen college. Dat kan binnen acht weken na ontvangst van de ontwerpwijziging.

Daarna vaststelling met toestemming

Nadat de raden eventuele zienswijzen hebben ingediend, wordt een voorstel voor een definitieve wijziging van de regeling opgesteld door het algemeen bestuur van de OZHZ. Dit voorstel wordt voorgelegd aan de colleges voor vaststelling. De colleges vragen daarbij (vooraf) toestemming aan de raden en Provinciale Staten.

Daarna bekendmaking

Om de wijziging van de regeling in werking te laten treden is bekendmaking vereist. Elke deelnemer maakt het eigen besluit tot wijziging van de regeling bekend via publicatie in het eigen Gemeentebblad of het Provinciaal blad.

Nadat alle colleges besloten hebben, moet de gemeenschappelijke regeling zelf bekendgemaakt worden in het Provinciaal Blad. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

Dit dient voor 1 juli 2024 te zijn afgerond.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 12 september 2023, met het besluitnummer PZH-2023-831982330;

Hoofdstuk IV van de Wet gemeenschappelijke regeling;

Besluiten:

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken op het conceptvoorstel tot vijfde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Den Haag, 20 september 2023

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Wvd Griffier
M. Pe

Voorzitter
drs. J. Smit

Bijlagen:

1. Wijzigingsbesluit 5e wijziging GR OZHZ en toelichting

Den Haag, 12 september 2023

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
drs. J. Smit