

Contact

T 06 [redacted]
[redacted]@pzh.nl

T 06 [redacted]
[redacted]@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2022-813921056
DOS-2022-0002937

Uw kenmerk
-

Bijlagen
div.

Aantekenen
Wieringa Advocaten

Postbus 10100
1001 EC AMSTERDAM

Onderwerp
Besluit Woo-verzoek

Geachte [redacted],

Op 29 april 2022 heeft u ons op grond van de Wet open overheid (Woo) verzocht om alle informatie vanaf 1 januari 2018 tot en met heden met betrekking tot het project 'Verbreding van de Schie' alsmede alle informatie met betrekking tot Zandhandel & Overslagbedrijf Van der Waal gevestigd aan de Schieweg te Delft.

Op 3 mei 2022 hebben wij de ontvangst van uw Woo-verzoek bevestigd en is u te kennen gegeven dat u uiterlijk op 27 mei 2022 een besluit tegemoet kon zien. Hierbij is u tevens medegedeeld dat het zou kunnen zijn dat die datum niet haalbaar is. De beslistermijn zou dan worden verdaagd.

Uw verzoek om informatie heeft u destijds op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) gedaan. Inmiddels is deze wet op 1 mei 2022 vervangen door de Wet open overheid (Woo). Uw verzoek merken wij derhalve aan als een verzoek om informatie als bedoeld in artikel 4.1 van de Woo, voor zover deze ziet op niet openbare informatie neergelegd in documenten en verband houdt met een publieke taak en voor zover die documenten onder ons berusten of behoren te berusten.

Aangezien het voor ons niet geheel duidelijk was waar het u werkelijk om te doen is, hebben wij u op grond van artikel 4.2a van de Woo uitgenodigd voor een overleg, waarin u in de gelegenheid werd gesteld om het verzoek te verduidelijken. Tijdens dit overleg op 16 mei 2022 is met u afgesproken dat wij met de gemeente Delft in gesprek gaan over:

- het aanbrengen van een zogenaamde knip in de informatie. Het betreft de informatie die wij zullen behandelen en de informatie die de gemeente Delft zal oppakken in het kader van het bij de gemeente ingediende Woo-verzoek. Dit heeft te maken met het feit dat de provincie pas vanaf 2020 betrokken is bij dit project en dan ook alleen nog bij het onderdeel verplaatsing van Van der Waal naar de nieuwe locatie;

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



- de gedeeltelijke doorzending van uw verzoek over de rapporten, waarvan de gemeente Delft opdrachtgever is;
- de andere onderdelen van uw verzoek waar het onder meer gaat over vergunningen, soorten zand en dergelijke.

Wij maken met u een nieuwe afspraak over de termijn waarop wij de door u gevraagde informatie kunnen verstrekken.

Wij hebben u op 9 mei 2022 een verdagingsbesluit toegestuurd. De reden hiervoor is dat uw verzoek betrekking heeft op een groot aantal documenten, waarvan een deel zeer omvangrijk is. Hierdoor heeft het dossieronderzoek meer tijd gevraagd dan verwacht. Daarom is de beslistermijn met twee weken verdaagd. Dit met toepassing van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo.

Gelet op eerdergenoemde omvang en grootte van de documenten en het feit dat wij veel derde belanghebbenden om een zienswijze zouden moeten vragen, hebben wij op 7 juni 2022 met u telefonisch afgesproken dat wij een voorstel doen over de tijd die benodigd is om het verzoek af te doen.

Op 22 juni 2022 hebben wij u per e-mail benaderd met het verzoek om akkoord te gaan met uitstel van de beslistermijn tot medio augustus 2022. Met dit verzoek heeft u per e-mail van 27 juni 2022 ingestemd.

Met dit schrijven ontvangt u het besluit op uw Woo-verzoek.

Inhoud van uw verzoek

In uw Woo-verzoek vraagt u, zoals eerder opgemerkt, om alle informatie vanaf 1 januari 2018 tot en met heden met betrekking tot het project 'Verbreding van de Schie' alsmede alle informatie met betrekking tot Zandhandel & Overslagbedrijf Van der Waal gevestigd aan de Schieweg te Delft voor zover het onze bemoeienis aangaat in dit project en daarbij specifiek alleen ten aanzien van de verplaatsing van Van der Waal naar de nieuwe locatie.

Zienswijze

Ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) zijn wij gehouden derde belanghebbenden in de gelegenheid te stellen een zienswijze te geven indien wij verwachten dat zij bedenkingen zullen hebben tegen de voorgenomen openbaarmaking. Op 28 juli 2022 hebben wij derde belanghebbende hiervoor aangeschreven en een termijn gegeven om een zienswijze in te dienen.

Wij hebben van een aantal derde belanghebbenden het bericht ontvangen dat zij geen bezwaar hebben tegen het openbaar maken van bepaalde informatie op de wijze, zoals in dit besluit is opgenomen. Van de overige derde belanghebbenden hebben wij geen bericht ontvangen dat zij bezwaar hiertegen hebben.

Wij hebben van één derde belanghebbende het bericht ontvangen dat deze bezwaar heeft tegen het openbaar maken van bepaalde informatie op de wijze, zoals in dit

besluit is opgenomen. Deze belanghebbende heeft aangegeven dat bepaalde informatie, zoals kostenramingen, uurtarieven e.d. waarbij gebruik is gemaakt van eigen kentallen bedrijfsgevoelige informatie betreft (zoals genoemd in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo) en vertrouwelijk aan opdrachtgever is verstrekt.

Wij hebben de door derde belanghebbende aangegeven documenten nogmaals gezien en zien aanleiding het door derde belanghebbende aangevoerde bezwaar te honoreren. In de Woo zijn in artikel 5.1 uitzonderingsgronden opgenomen die ertoe leiden dat het openbaar maken van informatie achterwege kan blijven. In het onderhavige geval zijn wij van mening dat een gerechtvaardigd beroep kan worden gedaan op één van de uitzonderingsgronden, vallende onder artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c van de Woo.

Besluit

In reactie op uw verzoek besluiten wij de in de bijlage bij dit besluit genoemde documenten gedeeltelijk openbaar te maken. In deze documenten zijn passages onleesbaar gemaakt vanwege de onder “overwegingen” genoemde redenen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders.

Voorts is van belang dat de Woo van toepassing is op publieke informatie, neergelegd in bestaande documenten. De Woo strekt er niet toe op aanvraag nieuwe documenten te maken, te bewerken of van een toelichting of verantwoording te voorzien, ongeacht de mate van inspanning. Dit is in lijn met de jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Onze beantwoording strekt zich derhalve niet verder uit dan het doel waarvoor de Woo is ingesteld.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan kan het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de bestuurlijke aangelegenheid tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek. Gelet op de door u omschreven aangelegenheid is gezocht binnen onze daartoe geëigende systemen. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledige mogelijke zoekslag te komen.

Overwegingen

Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld om te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder. Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Buiten de reikwijdte van het verzoek

De door ons aangetroffen documenten bevatten – naast passages die betrekking hebben op het onderwerp van uw Woo-verzoek – ook passages die betrekking hebben op andere onderwerpen en daarom buiten de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. Wij hebben deze passages onleesbaar weggelakt en voorzien van de aanduiding "Buiten reikwijdte Woo-verzoek".

De informatie in deze passages is door ons niet beoordeeld in het kader van de Woo. In de inventarislijst, die als bijlage is opgenomen, kunt u lezen om welke documenten het gaat.

Persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van personen zwaarwegender is dan het belang van informatieverstrekking. Een dergelijk belang is aan de orde wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer indirecte gegevens bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de documenten zijn namen en andere persoonsgegevens (zoals telefoonnummers, parafen, handtekeningen en e-mailadressen) aangetroffen. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon. Hiervan is in dit geval echter geen sprake.

Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht in bovengenoemde documenten door bij weglakking de aanduiding 5.1-2e op te nemen. Zie voor de betreffende documenten de inventarislijst.

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo)

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet op grond van vaste rechtspraak worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers.

Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Deze uitzondering is bedoeld om te voorkomen dat de bedrijfsgegevens die bedrijven met het oog op concurrentie geheim willen houden, maar wel genoodzaakt zijn aan bestuursorganen te verstrekken, openbaar moeten worden gemaakt.

Openbaarmaking van deze bedrijfsvertrouwelijke gegevens leidt, zoals ook gesteld in de ingebrachte zienswijze, ertoe dat de concurrentiepositie van natuurlijke personen of rechtspersonen kan verzwakken en de marktwerking kan worden verstoord. Openbaarmaking dient derhalve achterwege te blijven.

Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht door bij weglakking de aanduiding 5.1-1c op te nemen.
Voor de betreffende documenten verwijzen wij u wederom naar de inventarislijst.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

J. Zweistra
Hoofd Beleidscoördinatie en Advies

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bij ons een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift dient binnen zes weken na de dag van verzending of uitreiking van het besluit te worden toegezonden, onder vermelding van "Awb-bezwaar" in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Het bezwaar moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Tevens bestaat de mogelijkheid om via de digitale weg bezwaar te maken tegen het besluit. Hieronder treft u de link aan naar de webpagina, waar u het betreffende digitale formulier kunt vinden: <https://www.zuid-holland.nl/online-regelen/bezwaar/@8075/bezwaar-beslissing/>

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Bijlagen:

- Inventarislijst Delftse Schie
- Deel 1
- Deel 2
- Deel 3
- Deel 4
- Deel 5
- Deel 6