



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2020-751954419 DOS-2018-
0001647

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
12 oktober 2020

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

Zandwinning Oosterduinse Meer

Advies

1. Vast te stellen de brief aan de gemeente Noordwijk over de provinciale kaders voor zandwinning in het recreatiegebied Oosterduinse Meer;
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de ontwikkelingen rond het Oosterduinse Meer in relatie tot de mogelijkheden voor zandwinning.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. GS-brief aan gemeente Noordwijk zandwinning Oosterduinse Meer
2. Brief van gemeente Noordwijk standpunt zandwinning Oosterduinse Meer 28 juli 2020

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Op grond van de Nota Uitgangspunten overdracht Provinciale Recreatiegebieden (GS, april 2013) zijn de afgelopen jaren tientallen recreatiegebieden in provinciaal eigendom overgedragen. Anno 2020 resteren nog zeven recreatiegebieden in provinciaal eigendom. Conform de Startnotitie Sport en Recreatie (GS, 21 april 2020) is de taakstelling om recreatiegebieden over te dragen komen te vervallen; in plaats daarvan wordt per gebied gezocht naar een maatwerkoplossing voor adequaat beheer. Gebieden met door PS gereserveerde afkoopsommen en waarvoor al overdrachtsgesprekken lopen, worden uit oogpunt van behoorlijk bestuur zo mogelijk in deze collegeperiode afgerond.

Met de gemeente Noordwijkerhout, inmiddels gemeente Noordwijk, is overeengekomen dat de gemeente het provinciaal recreatiegebied Oosterduinse Meer (10 ha noordoever) in eigendom en beheer zou overnemen. Hiervoor is ook een afkoopsom voor beheer gereserveerd. Een belangrijke randvoorwaarde die de gemeente stelt aan de overdracht is helderheid over eventuele toekomstige zandwinning in en rond het Oosterduinse Meer. Volgens de gemeente past zandwinning niet in de beoogde herontwikkeling van het gebied rond het meer voor natuur, sport en/of recreatieve doeleinden. Bovendien zou zandwinning ten koste gaan van het areaal bollengrond.

Geschiedenis zandwinning

De betrokkenheid van de provincie met de zandwinning in het Oosterduinse Meer voert terug tot 1962. Toen heeft de provincie aan de voorgangers van zandwinbedrijf Xella, hierna Xella genoemd, vergunning verleend voor zandwinning in de Oosterduinen onder Noordwijkerhout (het huidige Oosterduinse Meer). In 1994 koopt Xella ter zekerstelling van de zandwinning bollengronden aansluitend aan het Oosterduinse Meer. In 1996 hebben overheden en maatschappelijke organisaties het Pact van Teylingen gesloten. Hierin zijn afspraken gemaakt over de gewenste toekomstige ontwikkeling van de Duin- en Bollenstreek, waaronder het beschermen van het bollenteeltareaal. De inhoud van het Pact van Teylingen is vertaald in het in 1997 vastgestelde streekplan Zuid-Holland West en had tot gevolg dat uitbreiding van de zandwinning in het Oosterduinse Meer planologisch niet meer mogelijk was.

De provincie is destijds in overleg getreden met Xella en heeft in 2000 een overeenkomst gesloten waarin is afgesproken dat het verlies van de zandwinning in het Oosterduinse Meer gecompenseerd wordt door een uitbreiding van de zandwinning in het Valkenburgse Meer.

Conform de overeenkomst uit 2000 hebben wij de uitbreiding van de zandwinning in het Valkenburgse Meer planologisch mogelijk gemaakt en een ontgrondingsvergunning afgegeven. Tevens verwerven wij gronden die voor de zandwinning bij het Valkenburgse Meer nodig zijn. Momenteel lopen onderhandelingen over de aankoop van de laatste benodigde percelen.

Antwoordbrief aan gemeente

De vast te stellen brief aan de gemeente Noordwijk beoogt voldoende perspectief te bieden aan de gemeente om tot daadwerkelijke overname van het beheer en eigendom van de provinciale recreatiegronden bij het Oosterduinse Meer over te gaan.

In de brief stellen wij dat er in de overeenkomst uit 2000 geen afspraken zijn gemaakt over een eventuele toekomstige zandwinning in het Oosterduinse Meer. Dit betekent dat bij een eventuele aanvraag voor zandwinning in het Oosterduinse Meer uitsluitend een publiekrechtelijke afweging aan de orde is. In een eerdere brief aan de gemeente (Noordwijkerhout) in 2017 zijn wij nader ingegaan op de procedure van vergunningverlening voor zandwinning. De voorliggende vast te stellen brief is hiervan een actualisatie. Wij herbevestigen onze conclusie uit 2017 dat, gelet op het huidige ruimtelijk beleid en de huidige regelgeving, vergunningverlening voor zandwinning in en rond het Oosterduinse Meer zeer onwaarschijnlijk is.

Een verdergaand besluit zou kunnen zijn het op voorhand volledig uitsluiten van zandwinning in het Oosterduinse Meer. Dat zou weliswaar een helder standpunt zijn, maar wordt nu niet voorgesteld omdat het omgevingsbeleid hiervoor geen directe aangrijpingspunten biedt. Verwacht wordt dat de vast te stellen brief afdoende is voor de gemeente om de provinciale recreatiegronden over te kunnen nemen.

Financieel en fiscaal kader

| | |
|---------------------------|---|
| Totaalbedrag excusief BTW | : € 0,00 |
| Programma | : Programma 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland |
| Financiële risico's | : Er zijn geen financiële risico's. |

Juridisch kader

n.v.t.

2 Voorafgaande besluitvorming

In een eerdere brief aan de gemeente Noordwijkerhout zijn wij nader ingegaan op de procedure van vergunningverlening voor zandwinning (PZH-2017-594389232, d.d. 12 mei 2017). In deze brief is vermeld dat vergunningverlening voor zandwinning in en rond het Oosterduinse Meer zeer onwaarschijnlijk is. De gemeente Noordwijk, waarin de voormalige gemeente Noordwijkerhout is opgegaan, is bekend met deze brief. De gemeente heeft niettemin verzocht om het onderwerp (opnieuw) voor te leggen aan GS.

3 Proces

Terwijl de gemeente een herontwikkeling van het Oosterduinse Meer voor natuur, sport en recreatie beoogt, is voor Xella de continuïteit van bedrijfsvoering van belang. Wat dit laatste betreft hebben wij in ons besluit tot vergunningverlening (2007) aangegeven dat met de vergunde hoeveelheid te winnen zand in het Valkenburgse Meer naar ons oordeel de continuïteit van de zandwinning voor Xella ook op lange termijn is gewaarborgd.

De beschikbare uitbreiding is thans door Xella nog niet aangevangen en zit nog in de planning.

Op basis van de huidige inzichten en de ervaring rond het tempo van zandwinning van de laatste 20 jaar, verwachten wij dat de winningsactiviteiten in het Valkenburgse Meer na aanvang minstens 20 jaar zullen duren.

Desondanks houdt Xella de wens om ooit de productie te hervatten van zandwinning op de locatie Oosterduinse Meer (verdiepen van het meer zelf en/of uitbreiding op de aangrenzende bollengronden). De gemeente en de provincie hebben weliswaar een andere opvatting over de toekomstige zandwinmogelijkheden bij het Oosterduinse Meer, maar dat heeft partijen niet weerhouden om met elkaar in gesprek te blijven over het gebied. Ook in de toekomst wordt het overleg voortgezet, waarbij de positie van de provincie middels de brief wordt verduidelijkt.

4 Participatie

n.v.t.

5 Communicatiestrategie

De daadwerkelijke overdracht van beheer en eigendom van het provinciale recreatiegebied Oosterduinse Meer wordt in de loop van 2021 verwacht. Omdat de ervaring leert dat dergelijke momenten goed door de media worden opgepakt, zal in de aanloop hiervan samen met de gemeente een nieuwsbericht worden voorbereid.