



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum  
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk  
PZH-2019-684056054  
DOS-2018-0008088

Bijlagen  
2

Aan Provinciale Staten

Onderwerp  
Zienswijze op het Aanvullingsbesluit geluid  
Omgevingswet van 20 februari 2019

Geachte Statenleden,

Middels deze brief informeren wij u over de nieuwe geluidwetgeving die onderdeel wordt van de Omgevingswet en waarvoor wij bijgevoegde zienswijze hebben ingediend. Ook informeren wij u over de kosten van voornoemde geluidwetgeving waarvoor wij bijgevoegd onderzoek hebben laten uitvoeren.

Het Rijk is in het vorige decennium gestart met een beleidsvernieuwing van de geluidwetgeving voor wegen, spoorwegen en industrieterreinen onder de naam SWUNG (Samen Werken aan de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid). De introductie van geluidproductieplafonds (gpp's) langs wegen, spoorwegen en industrieterreinen is daar een onderdeel van. Als eerste fase van de beleidsvernieuwing zijn in 2012 al de geluidproductieplafonds voor rijkswegen en hoofdspoorwegen ingevoerd (Swung 1). De lijn die daarmee is ingezet wil het Rijk ook voor provinciale wegen en industrieterreinen doortrekken (Swung 2). Het IPO heeft daarmee op hoofdlijnen ingestemd in het Bestuurlijk koepel overleg infrastructuur en milieu van 15 oktober 2015. Provinciale Staten worden bevoegd voor het vaststellen van de gpp's. Gedeputeerde Staten worden er voor verantwoordelijk om ervoor te zorgen dat de geluidemissie van wegen niet hoger wordt dan het geluidproductieplafond. Als een overschrijding van het gpp dreigt dan dienen Gedeputeerde Staten maatregelen te nemen, zoals bijvoorbeeld de aanleg van stil asfalt, geluidschermen of woningisolatie. Provinciale Staten kunnen door middel van een doelmatigheidscriterium (zie verderop in deze brief) aangeven welke maatregelen wanneer gepast zijn.

Swung 2 wordt als nieuwe wetgeving opgenomen in de Omgevingswet. Omdat de Omgevingswet al is aangenomen (2016) doorloopt Swung 2 een zogenaamd aanvullingsspoor. Dit bestaat uit een Aanvullingswet-, een Aanvullingsbesluit-, en een Aanvullingsregeling geluid. Het Aanvullingsbesluit ligt momenteel ter consultatie voor.

De introductie van geluidproductieplafonds (gpp's) heeft financiële consequenties voor de provincie Zuid-Holland. Onder de huidige Wet geluidhinder geeft de provincie geld uit aan geluidmaatregelen bij aanleg en reconstructies van wegen (wettelijk verplicht), en heeft de provincie een budget voor stil asfalt in het kader van het Actieplan geluid (vastgesteld in GS op 29 januari 2019). Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de verplichting om bij reconstructies geluidmaatregelen te nemen, maar daar staat tegenover dat de provincie de gpp's moet handhaven. Als gpp's dreigen te worden overschreden, bijvoorbeeld door groei van het verkeer, moet de provincie geluidmaatregelen nemen. Welke geluidmaatregelen de provincie neemt (bijvoorbeeld: stil asfalt, geluidschermen of woningisolatie) bepaalt in belangrijke mate de hoogte van de kosten waarvoor de provincie zal worden gesteld. De Omgevingswet biedt de provincie de mogelijkheid maatregelen ten opzichte van elkaar af te wegen op grond van een zogenaamd doelmatigheidscriterium. De provincie heeft al een dergelijk doelmatigheidscriterium dat gebruikt wordt in het Actieplan geluid.

De financiële consequenties zijn in 2012 onderzocht op basis waarvan het IPO heeft ingestemd met de beleidsvernieuwing. In maart 2019 heeft de provincie een nieuw onderzoek laten doen om een actueler beeld te krijgen van wat de financiële consequenties voor Zuid-Holland zullen zijn (zie bijlage). Er is berekend dat er tussen 2020 en 2040 voor bijna € 40 miljoen<sup>1</sup> aan geluidmaatregelen nodig zijn om te zorgen dat gpp's niet overschreden worden<sup>2</sup>. Hierbij moet wel worden aangetekend dat de kosten die de provincie zou moeten maken in het geval dat de huidige Wet geluidhinder zou blijven bestaan niet berekend zijn en daarom hier niet in verdisconteerd zijn.

De kosten voor de handhaving van gpp's worden opgenomen in het concept Kaderbesluit Infrastructuur 2020, en de extra beheerlasten die gemoeid zijn met de aanleg van stil asfalt worden meegenomen in de actualisatie van de Nota Onderhoud Kapitaalgoederen (2020) en de daaraan gekoppelde budgetbehoefte.

Tussen 2020 en 2030 vinden er reeds overschrijdingen plaats van gpp's. Dit komt vrijwel geheel door grote infrastructurele projecten en ruimtelijke ontwikkelingen die al in gang zijn gezet en/of waar al besluiten voor zijn genomen. De gpp overschrijdingen tussen 2030 en 2040 komen hoofdzakelijk door de autonome groei van het verkeer. Het grootste deel van de kosten die in het onderzoek van dBvision zijn berekend ligt tussen 2030 en 2040. Afweging in doelmatigheid is een manier om de kosten tussen 2030 en 2040 te beheersen. Het is daarom aan te bevelen om halverwege het volgende decennium, als er enige jaren ervaring is opgedaan met het werken met gpp's, te bezien of het bestaande doelmatigheidscriterium, zoals dat nu gebruikt wordt in het Actieplan geluid, ook tot een goede balans tussen kosten en bescherming van omwonenden leidt bij de handhaving van de gpp's.

Een belangrijk moment om iets aan de beheersing van de kosten tussen 2020 en 2030 te doen is in het kader van het Aanvullingsbesluit geluid dat tot 8 april 2019 ter consultatie voorligt. Het gaat dan met name om het voorkomen van kosten voor wegen waarvan we nu al weten dat er binnen

---

<sup>1</sup> Onzekerheden in de berekeningen (bijvoorbeeld in verkeersprognoses) zouden volgens het onderzoek van dBvision zelfs kunnen leiden tot meerkosten van € 79 miljoen

<sup>2</sup> De berekening is gebaseerd op het doelmatigheidscriterium uit het Actieplan geluid van 29 januari 2019

enkele jaren overschrijdingen van de gpp's gaan plaatsvinden. Dit is bijvoorbeeld het geval als er grote ruimtelijke ontwikkelingen zijn of als er nieuwe wegen worden aangelegd. Voor ruimtelijke ontwikkelingen en nieuwe infrastructuur die binnen vijf jaar tot overschrijding van gpp's leiden biedt het Aanvullingsbesluit een regeling tot maatwerk bij eerste vaststelling van die gpp's. Voor specifieke (grote) ruimtelijke- en infrastructurele ontwikkelingen die verder in de toekomst plaatsvinden zou het wenselijk zijn om de kosten voor geluidmaatregelen in voorkomende gevallen te kunnen doorbelasten of verrekenen naar bijvoorbeeld de ontwikkelaar of de gemeente. Wij hebben dit daarom in een zienswijze aan het Rijk kenbaar gemaakt (nader beschreven in het bijgevoegde rapport).

Een andere beheersmaatregel zou zijn om in de Wet een uitzondering op te nemen voor wegen waar de provincie recentelijk (en vrijwillig) in het kader van het Actieplan geluid een stil wegdek heeft aangebracht. Door deze stille wegdekken (inmiddels op ruim 90 km van het provinciaal wegennet) heeft de provincie zichzelf een relatief makkelijke geluidmaatregel ontnomen die anders ingezet had kunnen worden bij dreigende overschrijding van gpp's. Dit aspect hebben GS expliciet meegewogen in het op 29 januari 2019 vastgestelde Actieplan geluid provinciale wegen 2018 – 2023, maar wel op basis van berichtgeving vanuit het ministerie dat hiervoor een maatwerkoplossing zou komen. Het Aanvullingsbesluit geluid kent nu helaas geen mogelijkheid om hiervoor bij eerste vaststelling van de gpp's maatwerk toe te passen terwijl daarvan in eerdere versies wel sprake van was. Wij hebben dit daarom in een zienswijze aan het Rijk kenbaar gemaakt (zie de GS-brief aan de staatssecretaris).

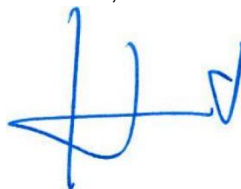
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

voorzitter,



drs. H.M.M. Koek



drs. J. Smit

Bijlagen:

- GS-Brief aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat inhoudende de zienswijze op het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet van 20 februari 2019
- Rapport van dBvision Implementatie SWUNG2 bij provinciale wegen, Impact van nieuwe geluidswetgeving op het beheer van provinciale wegen in Zuid-Holland van 19 maart 2019, in opdracht van provincie Zuid-Holland