

Onderwerp

Advies aan PS - Zienswijze op wijziging Gemeenschappelijke Regeling Grondbank RZG Zuidplas 2015

Algemene reactie

Met de gemeenschappelijke regeling Grondbank RZG Zuidplas 2015 (hierna: de GR) is de Grondbank RZG Zuidplas (hierna: de Grondbank) in het leven geroepen. De provincie en een aantal gemeenten, waaronder de gemeente Zuidplas (hierna: de gemeente) zijn de deelnemers.

De Grondbank heeft een voorstel tot wijziging van de GR aan de deelnemers gezonden met het verzoek om de vertegenwoordigende organen in de gelegenheid te stellen hierop desgewenst een zienswijze te geven. De aanleiding voor het voorstel tot wijziging is tweeërlei:

- **Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen**
Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr), gewijzigd. Met deze wetswijziging worden de mogelijkheden van volksvertegenwoordigers om de eigen controlerende en kaderstellende rol bij gemeenschappelijke regelingen te versterken aangepast en uitgebreid. Ook wordt de democratische legitimatie van de besluitvorming binnen zo'n samenwerkingsverband vergroot. Deze wijziging dient uiterlijk 1 juli 2024 in de bestaande gemeenschappelijke regelingen te zijn verwerkt.
- **Looptijd GR**
De GR heeft een beperkte looptijd, namelijk tot 1 januari 2025. Deze looptijd is gekoppeld aan de afspraak tussen de Grondbank en de gemeente dat de gemeente uiterlijk op 31 december 2024 de gronden van de Grondbank zal hebben verworven. Inmiddels is gebleken dat de voorgenomen verkoop van de gronden aan de gemeente niet (meer) in één keer voor het einde van de looptijd zal plaatsvinden. Het voornemen van de gemeente is nu om de verwerving van de gronden gefaseerd over een langere periode en na 1 januari 2025 te laten plaatsvinden. Deze ontwikkeling heeft aanzienlijke gevolgen voor de Grondbank en haar deelnemers, zoals allereerst de noodzaak om de bestaande GR tijdig met tien jaar te verlengen tot 31 december 2034.

Het voorstel voor de wijziging van de GR als gevolg van de gewijzigde Wgr en de beoogde verlenging van de looptijd, wordt voor zienswijze aangeboden aan Provinciale Staten.

Eind 2023 heeft het Algemeen Bestuur van de Grondbank een begroting voor het jaar 2024 vastgesteld met als uitgangspunt dat de GR per 31 december 2024 zou eindigen.

Met het oog op het voorstel om de looptijd van de GR te verlengen dient een ontwerpbegroting 2025 worden vastgesteld, in welk kader de Grondbank ook een meerjarenraming 2026-2028 heeft opgesteld. Het voorstel voor de begroting 2025 en de meerjarenbegroting 2026 tot en met 2028 van de Grondbank wordt ook aangeboden aan Provinciale Staten voor zienswijze, zie ook PZH-2024-852504476.

Toelichting op voorstel tot wijziging GR

Het voorstel tot wijziging van de GR betreft het volgende:

- *Wijziging GR Grondbank RZG Zuidplas op grond van de Wgr*
De Grondbank heeft een voorstel tot wijziging met bijlage (Wijzigingstabel) voorgelegd (bijlagen 3 en 4). In de Wijzigingstabel zijn in drie naast elkaar gelegen kolommen de huidige tekst, de voorgestelde, aangepaste tekst en een toelichting op de aanpassing opgenomen. Deze wijzigingen hebben betrekking op de doorwerking van de gewijzigde Wgr. Met de voorgestelde wijzigingen kan worden ingestemd.
- *Wijziging GR Grondbank RZG Zuidplas in verband met de verlenging van de looptijd*
De Grondbank heeft in haar brief van 30 oktober 2023 aangegeven dat het verlengen van de GR leidt tot de minste financiële gevolgen voor de deelnemende partijen op korte termijn, waarbij een budget-neutrale afwikkeling van de GR nog steeds tot de mogelijkheden behoort. Dat past ook het beste binnen het beleid van de deelnemende partijen en beantwoordt aan de doelstelling waarmee de samenwerking oorspronkelijk is gestart.

De Grondbank stelt in dat verband voor om de looptijd met een periode van tien jaar te verlengen. Voor deze termijn wordt gekozen omdat een periode van onbepaalde tijd op gespannen voet staat met de wens om de GR niet langer te laten doorlopen dan noodzakelijk.

Bij een kortere periode dan tien jaar (bijvoorbeeld vijf jaar), kan een ongewenste situatie ontstaan als de uitname van de gronden ten behoeve van de gebiedsontwikkeling in het Middengebied onverhoopt niet binnen vijf jaar plaatsvindt.

De komende periode zal worden nagegaan in welke mate de bestaande afspraken tussen de provincie, de gemeente Zuidplas en de Grondbank en haar deelnemers omtrent de planvorming voor het Middengebied van de Zuidpalspolder aanpassing behoeven.

De bestaande afspraken zijn na een intensief traject tussen de provincie Zuid-Holland, de gemeente Zuidplas en de Grondbank en haar deelnemers tot stand gekomen en vastgelegd in een Bestuurlijke overeenkomst, een Koopovereenkomst 2021 en een Wijziging Koopovereenkomst 2021 (hierna: “*de Overeenkomsten*”).

De verlenging van de looptijd alsmede de voorgestelde gefaseerde uitname van de gronden heeft waarschijnlijk tot gevolg dat de gemaakte afspraken in voornoemde Overeenkomsten moeten worden aangepast. Dit kan substantiële gevolgen hebben voor zowel het beleid, als de begroting en de meerjarenraming van de Grondbank.

Voor de provincie als deelnemer aan de Grondbank is en blijft van belang dat de oorspronkelijke doelstelling wordt behaald zonder dat de daarmee gemoeide kosten hoger uitvallen dan voorzien.

Alles in ogenschouw nemende is het advies om met de voorgestelde wijziging van de GR en de verlenging van de GR voor tien jaar in te stemmen, waardoor de doelstelling van de GR om te komen tot een effectieve realisatie van de gebiedsontwikkeling kan worden veilig gesteld.