

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	19 december 2023	n.v.t.

Onderwerp

Zuid-Holland Bereikbaar - Jaarplan 2024

Advies

1. Vast te stellen het standpunt ten behoeve van de stuurgroep-vergadering van de Stichting Zuid-Holland Bereikbaar (11 april 2024) inhoudende dat de gedeputeerde de heer E.F.A. Zevenbergen als voorzitter van de Stuurgroep Zuid-Holland Bereikbaar instemt met het Jaarplan 2024 Zuid-Holland Bereikbaar, waarmee voor het jaar 2024 een beschrijving wordt gegeven van de werkzaamheden, inclusief een begroting, als nadere uitwerking van het Werkplan Zuid-Holland Bereikbaar.
2. Vast te stellen dat deze instemming zal plaatsvinden onder de opschortende voorwaarde dat Provinciale Staten bij de voorjaarnota 2024 voor het jaar 2024 € 177.126 extra beschikbaar stelt voor Zuid-Holland Bereikbaar ter compensatie van de inflatie.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarin het Jaarplan 2024 Zuid-Holland Bereikbaar ter informatie wordt toegestuurd.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Jaarplan 2024 Zuid-Holland Bereikbaar.

N.B.: Aangezien de Commissaris van de Koning (cdK), na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is om het provinciaal standpunt in de stuurgroep vergadering te betrekken bij de besluitvorming, is het advies aan de cdK om een machtiging te geven aan gedeputeerde de heer E.F.A. Zevenbergen van de provincie Zuid-Holland. Deze machtiging (bijlage) geeft gedeputeerde Zevenbergen de bevoegdheid om de provincie te vertegenwoordigen in de stuurgroep-vergadering van 11 april 2024 van Zuid-Holland Bereikbaar, om alsdan en aldaar het woord te voeren en overigens al datgene te doen dat nodig is in het belang van de provincie.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Jaarplan Zuid-Holland Bereikbaar 2024
2. GS-brief aan Provinciale Staten
3. Machtigingsformulier cdK

1 Toelichting voor het College

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Rijkswaterstaat, ProRail, gemeenten Den Haag en Rotterdam, Metropoolregio Rotterdam Den Haag, Havenbedrijf Rotterdam en de provincie Zuid-Holland werken intensief samen om hinder door werkzaamheden aan infrastructuur in Zuid-Holland zoveel mogelijk te beperken. Hiervoor is de stichting Zuid-Holland Bereikbaar opgericht, die zich richt op het goed afstemmen van plannings van alle projecten, het begeleiden van het verkeer tijdens afsluitingen, stimuleren van alternatieven zoals reizen per OV, thuiswerken op of andere tijden reizen en goede communicatie. Ook wordt gekeken naar structurele veranderingen om de drukte op wegen en spoorwegen te verlichten.

In de GS-vergadering van 5 oktober 2021 is besloten akkoord te gaan met de samenwerkingsovereenkomst Zuid-Holland Bereikbaar met als doel de stichting Zuid-Holland Bereikbaar op te richten. Dit besluit is genomen onder de voorwaarde dat Provinciale Staten geen bedenkingen en bezwaren heeft bij de vorming van de stichting Zuid-Holland Bereikbaar en dat Provinciale Staten akkoord is met het vrijmaken van een werkbudget.

Provinciale Staten heeft op 15 december 2021 positief besloten en ook alle interne besluitvormingsprocedures bij de andere moederorganisaties zijn positief verlopen. Daarmee is de stichting Zuid-Holland Bereikbaar per 1-1-2022 formeel van start gegaan. De stichting wordt aangestuurd door een stuurgroep met bestuurders van de initiatief nemende organisaties. Gedeputeerde Verkeer en Vervoer van de provincie Zuid-Holland is de voorzitter van deze stuurgroep.

De stichting Zuid-Holland Bereikbaar heeft een meerjarig Werkplan geschreven waarin de doelen en taken beschreven staan. Op basis van dit Werkplan is door de stichting Zuid-Holland Bereikbaar een Jaarplan 2024 Zuid-Holland Bereikbaar geschreven, waarin nader gedetailleerd staat beschreven wat Zuid-Holland Bereikbaar in 2024 gaat doen, inclusief een begroting. De activiteiten in 2024 richten zich op plannings van projecten, verkeersmanagement, mobiliteitsmanagement en communicatie, zowel gebiedsgericht als specifiek voor actuele projecten.

Vanwege de hoge inflatie is een extra budgetvraag opgenomen in de begroting, zie de financiële paragraaf hieronder.

Dit Jaarplan 2024 Zuid-Holland Bereikbaar wordt vastgesteld in de Stuurgroep Zuid-Holland Bereikbaar, waar gedeputeerde Zevenbergen voorzitter van is. Zoals aangekondigd in het GS-voorstel van 5 oktober 2021 is het aan uw college hierover een standpunt in te nemen, waarna gedeputeerde Zevenbergen door de Commissaris van de Koning kan worden gemachtigd om het standpunt van uw college over het Jaarplan 2024 Zuid-Holland Bereikbaar rechtsgeldig te kunnen verwoorden in de stuurgroep.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 1.377.126

Programma : Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland

Financiële risico's : De gevraagde bijdrage is € 177.126 hoger dan het beschikbare budget. In de Voorjaarsnota 2024 zal aan Provinciale Staten een voorstel worden gedaan om het tekort voor 2024 aan te vullen (dekking uit de reserve Bereikbaarheid). Er is een beperkt risico dat Provinciale Staten de extra bijdrage afkeurt.

Zuid-Holland Bereikbaar werkt op basis van beschikbare budgetten bij de rijks- en regionale partners. Die zijn verwerkt in de begrotingen 2022 e.v.

De provinciale bijdrage in de activiteiten is vastgesteld bij de Provinciale Staten besluiten 7417 van 15 december 2021 (Samenwerkingsovereenkomst Programma Zuid-Holland Bereikbaar) en 7469 van 6 juli 2022 (Kadernota 2023-2026, bijlage 3 Wijzigingen Ambitie Bereikbaar Zuid-Holland) en bedraagt € 1,2 mln (€ 0,38 mln voor het werkbudget en € 0,82 mln voor het exploitatiebudget in de vorm van een subsidie).

In de Stuurgroep Zuid-Holland Bereikbaar is op 16 november 2023 besloten dat alle partijen gezamenlijk voor 2024 een extra budget ter hoogte van € 1.063.000 aan Zuid-Holland Bereikbaar stellen ter compensatie van de inflatie. De hoogte van deze compensatie is gebaseerd op de loonvoet sector overheid van het Centraal Economisch Planbureau (CEP). Hierbij wordt dezelfde verdeelsleutel voor de initiatief nemende partijen toegepast als bij het exploitatiebudget. Voor de provincie Zuid-Holland betekent dit een extra bijdrage van € 177.126 (afgerond 1/6 deel van het totale extra budget), welke pas definitief is na vaststelling door Provinciale Staten bij de Voorjaarsnota 2024.

De specifieke verdeling van het exploitatiebudget tussen de partijen luidt: Rijk 1/2 deel, MRDH en Provincie Zuid-Holland ieder 1/6 deel, Gemeente Rotterdam en gemeente Den Haag en Havenbedrijf Rotterdam gezamenlijk 1/6 deel (onderling evenredig verdeeld).

Juridisch kader

De provincie Zuid-Holland heeft bestuurlijke en financiële belangen bij andere organisaties, die zowel privaatrechtelijk als publiekrechtelijk van aard kunnen zijn. Deze organisaties worden aangeduid als 'verbonden partijen' of 'deelnemingen'. De Stichting Zuid-Holland Bereikbaar is geen verbonden partij, maar een deelneming op grond van artikel 158 Provinciewet.

Alle juridische zaken zijn al geregeld via de samenwerkingsovereenkomst Zuid-Holland Bereikbaar die op 5 oktober 2021 door uw college is vastgesteld.

In artikel 8.4. en 8.5 van deze samenwerkingsovereenkomst is het volgende vermeld:

“8.4 Het concept Jaarplan en de Jaarbegroting worden uiterlijk in september voorafgaand aan het jaar waarop het Jaarplan en Jaarbegroting zien, door de Programmadirecteur besproken in het Accounthoudersoverleg en met een advies van het Accounthoudersoverleg (indien dat is verleend) voorgelegd aan de Stuurgroep. Na daartoe verkregen goedkeuring door de Stuurgroep en de Raad van Toezicht worden het Jaarplan en de Jaarbegroting tijdig voorafgaand aan het jaar waarop het Jaarplan en Jaarbegroting zien, vastgesteld door de Programmadiirecteur.

8.5. Met het vaststellen van een Jaarplan en de Jaarbegroting:

- a. zijn de Partijen gecommiteerd aan de inhoud, inclusief dekking(svoorstellen) en capaciteitsclaims zoals opgenomen het desbetreffende Jaarplan;*
- b. heeft de Stichting beschikking over de door de Overige Partijen beschikbaar te stellen middelen conform artikel 9.2 en 9.3.”*

De Stuurgroep van Stichting Zuid-Holland Bereikbaar is het orgaan waarbinnen acht partijen op bestuurlijk niveau overleg voeren aangaande de samenwerking door middel van de uitvoering van het Programma Zuid-Holland Bereikbaar. In de Stuurgroep heeft elke partij een permanente vertegenwoordiger:

1. Provincie Zuid-Holland de gedeputeerde Verkeer en Vervoer.
2. Gemeente Den Haag de wethouder Mobiliteit.

3. Gemeente Rotterdam de wethouder Mobiliteit.
4. MRDH de betreffende gemandateerde portefeuillehouder uit het presidium van de Bestuurscommissie Vervoerautoriteit van de MRDH.
5. Rijkswaterstaat de HID van Rijkswaterstaat West Nederland-zuid. Indien nodig, als de agenda daarom vraagt, vergezeld door een ambtenaar van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.
6. ProRail B.V. de regiodirecteur.
7. Havenbedrijf Rotterdam N.V. de Chief Operating Officer.

Voorgaande betekent dat als u instemt met het jaarplan, de gedeputeerde Zevenbergen door de cdK wordt gemachtigd om, namens de rechtspersoon de provincie Zuid-Holland, het standpunt van uw college rechtsgeldig te verwoorden tijdens de stuurgroep vergadering van 11 april 2024 over het jaarplan, inclusief de jaarbegroting, aangezien de acht partijen na instemming geïnteresseerd zijn aan de inhoud (inclusief dekkingsvoorstellen), zoals opgenomen in het bijgevoegde jaarplan. Deze instemming zal plaatsvinden onder de opschortende voorwaarde dat Provinciale Staten bij de voorjaarsnota 2024 voor het jaar 2024 € 177.126 extra beschikbaar stelt voor Zuid-Holland Bereikbaar ter compensatie van de inflatie.

Door in te stemmen met het jaarplan gaat GS de financiële verplichting aan om voor de uitvoering van het jaarplan een bijdrage van € 1.377.126 ter beschikking te stellen, waarvan het deel € 177.126 onder voorbehoud van goedkeuring door Provinciale Staten via de Voorjaarsnota 2024.

De cdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen en het provinciaal standpunt in de stuurgroep vergadering te betrekken bij de besluitvorming, een machtiging te geven aan gedeputeerde de heer E.F.A. Zevenbergen van de provincie Zuid-Holland. Deze machtiging (bijlage) geeft gedeputeerde Zevenbergen de bevoegdheid om de provincie te vertegenwoordigen in de stuurgroep vergadering van Zuid-Holland Bereikbaar, om alsdan en aldaar het woord te voeren en overigens al datgene te doen dat nodig is in het belang van de provincie.

2 Voorafgaande besluitvorming

In het BO-MIRT 2019 en 2020 hebben partijen gezamenlijk besloten Zuid-Holland Bereikbaar op te zetten. Na de vaststelling van de samenwerkingsovereenkomst door alle deelnemende partijen is de Stichting Zuid-Holland Bereikbaar officieel van start gegaan per 1-1-2022. Eind 2022 is het Jaarplan 2023 vastgesteld.

3 Proces

In het BO-MIRT van november 2019 en 2020 hebben Rijk en Regio afspraken gemaakt over een gezamenlijke regionale bereikbaarheidsaanpak en uitvoeringsorganisatie, uitmondend onder de noemer Zuid-Holland Bereikbaar. Hieraan nemen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Rijkswaterstaat, ProRail, Metropoolregio Rotterdam Den Haag, gemeente Rotterdam, gemeente Den Haag, Havenbedrijf Rotterdam en Provincie Zuid-Holland deel.

De Stuurgroep Zuid-Holland Bereikbaar, met alle partners en onder leiding van de gedeputeerde van de Provincie Zuid-Holland, heeft vervolgens een samenwerkingsovereenkomst opgesteld.

De samenwerkingsovereenkomst Zuid-Holland Bereikbaar is voor onbepaalde tijd aangegaan. Het voornemen is om in 2024 de samenwerking met alle partijen te evalueren. Tegelijk met het opstellen

van de samenwerkingsovereenkomst is een Werkplan geschreven tot en met 2024. Voor de periode vanaf 2025 zal een nieuw meerjarig Werkplan worden opgesteld.

Het bijgevoegde Jaarplan 2024 Zuid-Holland Bereikbaar is een nadere uitwerking van de activiteiten in 2024. In de toekomst zal elk jaar een jaarplan worden gemaakt, die aan uw college (in bestuurlijk mandaat) wordt voorgelegd.

4 Participatie en rolneming

Alle acht partners van het programma Zuid-Holland Bereikbaar, waaronder de provincie Zuid-Holland, zullen intensief onderling samenwerken via de stichting en zullen samenwerken met bedrijfsleven, omwonenden en andere belanghebbende partijen. Dit laatste zal vormgegeven worden via gebiedsaanpakken.

Via de Stuurgroep Zuid-Holland Bereikbaar, waarin bestuurders van de acht partners zitting hebben, zal sturing gegeven worden aan de samenwerking. De stichting wordt gecontroleerd door een Raad van Toezicht.

5 Communicatiestrategie

Onderdeel binnen het Programma Zuid-Holland Bereikbaar is de uitwerking van een gezamenlijke communicatiestrategie.