



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
30 juni 2020

Eindtermijn

Onderwerp

Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest

Advies

1. Aan te gaan de Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Zeeland en de gezamenlijke regionale netbeheerders, waaronder de netbeheerders die actief zijn binnen de provincies Zeeland en Zuid-Holland.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting, waarmee informatie gegeven wordt over de Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan dhr. F. Vermeulen, gedeputeerde Verkeer en Vervoer van de Provincie Zuid-Holland, om de Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Zeeland en de vereniging Netbeheer Nederland, namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de Samenwerkingsovereenkomst in artikel 2, lid 1 'vervoer over water' toe te voegen, indien mogelijk.

Bijlagen

1. Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest
2. Machtiging CdK ondertekenen van de Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest

1 Toelichting voor het College

In het provinciaal omgevingsbeleid is opgenomen dat de provincie een transitie naar een energie efficiënte samenleving wil bewerkstelligen, waarbij op termijn grotendeels duurzaam en CO₂-neutraal kan worden voorzien in de energiebehoefte. Voor mobiliteit is onder andere opgenomen dat in 2050 van elke provinciale weg en vaarweg de CO₂-balans neutraal is en dat in 2030 het regionaal openbaar vervoer waarvoor de provincie concessiehouder is, volledig emissievrij rijdt.

Naast het verduurzamen van het OV en de infrastructuur is elektrisch vervoer één van de manieren om de CO₂-uitstoot te verminderen. Voldoende laadinfrastructuur is hiervoor een randvoorwaarde. Om te zorgen dat laadinfrastructuur geen drempel vormt voor de groei van het aantal elektrische voertuigen is de Nationale Agenda Laadinfrastructuur (NAL) opgesteld, onderdeel van het Klimaatakkoord. Voor de ontwikkeling van voldoende laadvoorzieningen is het belangrijk dat er optimaal samengewerkt wordt tussen overheden en met de netbeheerders.

Een groot deel van de afspraken uit de NAL zal op regionaal of gemeentelijk niveau worden uitgevoerd, waardoor er een grote opgave bij gemeenten ligt. Echter, de capaciteit bij gemeenten is vaak beperkt en het onderwerp is complex. Daarom is in de NAL ook afgesproken om samenwerking in regionaal verband te organiseren om gemeenten te ondersteunen bij de realisatie van voldoende laadinfrastructuur voor elektrisch vervoer. Daarin is een rol voorzien voor zes samenwerkingsregio's gelijk aan de MIRT-landsdelen Noord, Oost, Zuid, Zuidwest en Noordwest. Daarnaast vormt de G4 een regio.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft de provincies Zuid-Holland en Zeeland verzocht om ter ondersteuning van gemeenten de Samenwerkingsregio Zuidwest vorm te geven. De afspraken over de taken en middelen van de Samenwerkingsregio zijn vastgelegd in een overeenkomst tussen provincies Zuid-Holland en Zeeland, het ministerie van IenW en Netbeheer Nederland (namens de netbeheerders in Zuid-Holland en Zeeland). De ondertekening is in lijn met de afspraak over de NAL die Rijk en regio hebben gemaakt in het BO-MIRT van november 2019.

Met het ondertekenen van de Samenwerkingsovereenkomst komen er middelen van het Rijk beschikbaar waarmee we o.a. kennis en capaciteit kunnen regelen voor onze gemeenten. Ook wordt Zuid-Holland onderdeel van een landelijk NAL-netwerk waardoor we makkelijker kennis kunnen delen en vraagstukken kunnen agenderen. Zo bundelen we krachten en voorkomen we dat iedereen zelf het wiel moet uitvinden. Dit alles om te zorgen dat laadinfrastructuur geen drempel vormt voor de groei van het aantal elektrische voertuigen en zo een belangrijke bijdrage kan leveren aan de klimaatopgave.

In de te ondertekenen Samenwerkingsovereenkomst wordt o.a. het volgende vastgelegd:

- De provincies Zuid-Holland en Zeeland vormen Samenwerkingsregio Zuidwest. De Samenwerkingsregio Zuidwest ondersteunt gemeenten bij de uitrol van laadinfrastructuur, zoals beschreven in de NAL. De manier van ondersteunen werkt de Samenwerkingsregio Zuidwest uit in een Regionale Aanpak Laadinfrastructuur (RAL).
- Het ministerie van IenW stelt € 2.120.047, - (excl. BTW) beschikbaar voor het opstellen en uitvoeren van de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur (RAL), onder de voorwaarde dat Samenwerkingsregio Zuidwest een (in kind ¹) bijdrage beschikbaar stelt die ten minste gelijk is aan dat bedrag. De overeenkomst eindigt op 31 december 2023.

¹ Betaling in de vorm van goederen of diensten

- De Samenwerkingsregio Zuidwest heeft een inspanningsverplichting richting gemeenten maar kan niet afdwingen dat gemeenten daadwerkelijk beleid vaststellen of laadinfrastructuur faciliteren.
- De uitkering wordt verstrekt aan provincie Zeeland. Provincies Zuid-Holland en Zeeland besluiten gezamenlijk over de verdeling en aanwending van de middelen in Samenwerkingsregio Zuidwest.
- Indien Samenwerkingsregio Zuidwest niet komt tot uitvoering van de RAL kan lenW de bijdrage geheel of gedeeltelijk terugvorderen van de Samenwerkingsregio Zuidwest.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW: n.v.t.

Programma: 2 Bereikbaar Zuid-Holland

Na ondertekening van de Samenwerkingsovereenkomst stelt het Rijk een bedrag van € 2.120.047, - (excl. BTW, 5% BTW is afgedragen aan het BTW compensatiefonds) beschikbaar voor de ontwikkeling van de laadinfrastructuur in de regio Zuidwest. Het Rijk vraagt aan de provincies en gemeenten binnen de regio Zuidwest een bijdrage beschikbaar te stellen die ten minste gelijk is aan de door het Rijk beschikbaar gestelde bijdrage. De regionale bijdrage mag zowel in kind (werkzaamheden) als financieel (euro's). Bij de totstandkoming van de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur zal worden bepaald op welke wijze de beschikbare middelen over de jaren en activiteiten worden ingezet.

In een aparte, nog te sluiten, overeenkomst tussen de provincies Zuid-Holland en Zeeland worden afspraken vastgelegd over de verdeling van de middelen tussen de provincies. Door het verschil in grootte (aantal gemeenten) is de verwachting dat Zuid-Holland in verhouding meer ontvangt en dat er vanuit Zuid-Holland meer wordt bijgedragen. Een inschatting op basis van de getalsmatige verhoudingen tussen Zuid-Holland en Zeeland komt uit op 85-15% en dus zo'n 1,8 miljoen euro voor Zuid-Holland. De definitieve verdeling volgt in het GS-besluit over de overeenkomst met de provincie Zeeland. De bijdrage vanuit de provincie en gemeenten in Zuid-Holland wordt geleverd in de vorm van werkzaamheden. De ambtelijke capaciteit van de provincie Zuid-Holland is al gedekt in de begroting.

Financiële risico's:

De middelen van het Rijk zullen door middel van een Specifieke Uitkering beschikbaar worden gesteld aan de Provincie Zeeland. De provincie Zeeland is verantwoordelijk voor het voeren van de financiële administratie en het afleggen van verantwoording hierover zoals geregeld in de Financiële-verhoudingswet, artikel 17a. Dit brengt met zich mee dat de provincie Zeeland jaarlijks moet verantwoorden via het systeem van Single information, single audit (Sisa). Zeeland is als ontvanger gehouden om over het geheel via Sisa te verantwoorden aan het Rijk, maar de uitvoering is decentraal belegd (bij een andere provincie en gemeenten). Het risico bestaat, dat de wijze waarop decentraal wordt verantwoord knelpunten oplevert voor de centrale, algehele verantwoording door Zeeland. Over de onderlinge verantwoording worden tussen provincies en gemeenten afspraken gemaakt in de RAL. In het ergste geval kan lenW geld terugvorderen van de Samenwerkingsregio Zuidwest. Hierover moeten goede afspraken worden gemaakt in de nog te sluiten overeenkomst met de provincie Zeeland. In de nu voorliggende Samenwerkingsovereenkomst met het Rijk is opgenomen dat voordat lenW een verrekening overweegt, de Samenwerkingsregio Zuidwest en lenW in overleg treden.

Juridisch kader

De Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest legt de afspraken tussen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincies Zeeland en Zuid-Holland en de netbeheerders die actief zijn binnen de provincies Zeeland en Zuid-Holland vast. Met het ondertekenen van de overeenkomst gaat de provincie Zuid-Holland een inspanningsverplichting aan om gemeenten te ondersteunen bij de uitrol van laadinfrastructuur. De eindverantwoordelijkheid ligt bij gemeenten.

Op basis van de overeenkomst kan de provincie er niet op worden afgerekend of gemeenten daadwerkelijk overgaan tot actie, zoals het vaststellen van beleid rondom laadinfrastructuur. Op basis van de overeenkomst worden we als provincie alleen afgerekend op het opstellen en zorgdragen voor uitvoering van de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur (RAL).

De CdK is bevoegd om, nadat Gedeputeerde Staten rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt de heer F. Vermeulen, gedeputeerde Verkeer en Vervoer, gemachtigd om de Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest namens de provincie te ondertekenen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 13 november 2019 heeft Provinciale Staten ingestemd met de integrale set van afspraken uit het Klimaatakkoord die de bevoegdheden van de provincie Zuid-Holland raken, voor zover deze afspraken betrekking hebben op de opgaven in Zuid-Holland. De afspraken in de Nationale Agenda Laadinfrastructuur zijn integraal onderdeel van het Klimaatakkoord.

3 Proces

Om de samenwerking ten aanzien van de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur vorm te geven zijn twee stappen te onderscheiden;

- a) Samenwerkingsafspraken tussen Rijk en regio in een Samenwerkingsovereenkomst. Deze is als bijlage bij dit voorstel te vinden.
- b) Invulling van de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest waarbij rekening wordt gehouden met de verschillende kenmerken en aanpak van de twee provincies en de samenwerking met hun gemeenten.

4 Participatie

In de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur wordt de samenwerking binnen de regio, met andere Samenwerkingsregio's, met de netbeheerders en mogelijke andere stakeholders opgenomen. Gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor het betrekken van hun inwoners bij het plaatsen van publieke laadinfrastructuur en de communicatie daarover.

5 Communicatiestrategie

Om de ondertekening van de Samenwerkingsovereenkomsten te vieren staat op 8 juli 2020 een digitale bijeenkomst met de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat gepland.

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en Samenwerkingsregio Zuidwest stemmen hun communicatie met elkaar af zodat door de betrokken partijen eenduidig kan worden gecommuniceerd en de afzenders worden herkend. Alle persberichten en berichtgeving in social media verwijzen naar de op te zetten website over de Nationale Agenda Laadinfrastructuur waar ook ruimte is voor nieuwsberichten vanuit de Samenwerkingsregio's. De gezamenlijke kernboodschap van de communicatie over deze overeenkomst is: in het kader van de Nationale Agenda Laadinfrastructuur werken publieke en private partijen samen om ervoor te zorgen dat de laadinfrastructuur geen belemmering vormt in de uitrol van elektrisch vervoer.

In de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest wordt een paragraaf communicatie uitgewerkt



provincie **HOLLAND**
ZUID

specifiek t.b.v. de Samenwerkingsregio Zuidwest. Hier worden afspraken tussen de provincies en met gemeenten gemaakt.